

фессиональную роль, решает поставленные образовательные задачи, наделено полномочиями и обязанностями не только по отношению к студентам и администрации, но и друг к другу. Представленная в работе обобщенная модель системы взаимодействий ППС кафедры физической культуры отражает связь формального и не формального уровней взаимоотношений внутри коллектива и устанавливает разновидности форм коммуникаций. В то же время разработанная теоретическая конструкция не является полной и требует дальнейшего научного осмысления и совершенствования.

1. Кодекс Республики Беларусь об образовании [Электронный ресурс]: 13 янв. 2011 г., № 243-3: принят Палатой представителей 2 декабря 2010 г.: одобр. Советом Респ. 22 дек. 2010 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 26 мая 2012 г. № 376-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 125-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. Физическая культура: типовая учеб. программа для высш. учеб. заведений / сост. В. А. Коледа [и др.]; М-во образования Респ. Беларусь, Респ. ин-т высш. шк. – Минск: РИВШ, 2017. – 60 с.

Журавлёва Т.В.

старший преподаватель

Белорусский государственный университет физической культуры
(Республика Беларусь, Минск)

АДАПТИВНЫЙ СПОРТ И ЕГО ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ИСТОРИЧЕСКОМ КОНТЕКСТЕ

Адаптивный спорт (спорт инвалидов) (далее – АС) выполняет ряд важных для мирового сообщества и каждого государства функций, которые содействуют инклюзии и устойчивому развитию, продвигают современные медицинские технологии и др. На международном уровне АС представлен рядом направлений: дефспорт, параспорт, специальный олимпийский спорт, трансплантспорт, диаспорт, онкоспорт и др. Беларусь также стремится к многообразию АС. Согласно актам международных спортивных организаций, возглавляющих адаптивные спортивные движения (паралимпийское, дефлимпийское, специальное олимпийское), в стране созданы и функционируют национальные организации. Республика Беларусь подписала 28 сентября 2015 г. и ратифицировала 18 октября 2016 г. принятую

Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г. Конвенцию о правах инвалидов (далее – Конвенция), которая отнесла спорт к числу областей для обеспечения равных возможностей инвалидам (лицам с нарушениями). Для оценки перспектив развития АС в Беларуси и выполнения им своих функций представляется актуальным исследовать АС и его правовое регулирование в историческом контексте.

Цель исследования – выявить тенденции правового регулирования АС.

Некоторые вопросы АС, касающиеся создания условий для занятий спортом отдельных нозологических групп и образования и деятельности развивающих АС структур, получили регламентацию в принятых в разное время немногочисленных актах законодательства СССР. На развитие союзного, а затем и белорусского законодательства об АС повлияло проведение ООН Международного года инвалидов (1981 г.) под девизом «Полноценное участие и равенство» и Десятилетия инвалидов (1983–1992 гг.) и принятие Генеральной Ассамблеей по их итогам Всемирной программы действий в отношении инвалидов (резолюция 37/52 от 3 декабря 1982 г.) и Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов (резолюция 48/96 от 20 декабря 1993 г.) соответственно. Данные документы, констатируя важность спорта для инвалидов, указали, что государства должны поощрять все виды их спортивной деятельности, в частности путем предоставления надлежащих средств и правильной организации этой деятельности, и определили спорт в числе областей, имеющих решающее значение для обеспечения равенства инвалидов, качества и всестороннего участия в жизни общества. Нормы, регламентирующие вопросы финансирования строительства, оборудования и содержания спортивных сооружений для инвалидов, и обеспечения их доступности для инвалидов были закреплены в союзном, а позднее в белорусском законодательстве о социальной защите инвалидов – в Законе Союза Советских Социалистических Республик от 11 декабря 1990 г. № 1826-1 «Об основных началах социальной защищенности инвалидов в СССР» и Законе Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХП «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь».

Первый национальный законодательный акт спортивной сферы – Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» от 18 июня 1993 г. содержал единственную статью о физической культуре и спорте для инвалидов, причем в рамках регламентации системы физического воспитания населения. Она констатировала, что местные органы власти обеспечивают создание специальных сооружений, а также условия для занятий физической культурой и спортом на сооружениях общего пользования. Организация занятий физической культурой и спортом в системе непрерывной реабилитации детей с нарушениями, подготовку кадров, методическое, медицинское обеспечение и врачебный контроль за занятиями физической культурой и спортом инвалидов возлагались на органы образования, здравоохранения, социального

обеспечения и физической культуры и спорта, что переводило нормативное правовое регулирование отношений в сфере АС на уровень подзаконного регулирования посредством актов данных органов. Редакция названного Закона от 29 ноября 2003 г. ввела только нормы о паралимпийском движении и правовом статусе Паралимпийского комитета Республики Беларусь.

И на международном, и на национальном уровнях внимание к АС и вопросам его правового регулирования возросло с глобализацией Конвенции. На международном региональном уровне (Содружество Независимых Государств) были приняты рекомендательные акты:

- модельный закон от 25 ноября 2008 г. «О паралимпийском спорте», определивший основные принципы законодательства о паралимпийском спорте;

- новая редакция модельного закона от 3 декабря 2009 г. «О физической культуре и спорте», которая регламентировала адаптивные спортивные движения и оперировала принятым в теории физической культуры и спорта термином – адаптивный спорт.

Утвержденная 30 мая 2012 г. Советом глав правительств СНГ Стратегия развития физической культуры и спорта государств – участников СНГ до 2020 г. определила поддержку АС одним из приоритетных направлений сотрудничества.

Основу системного национального регулирования АС заложил Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. «О физической культуре и спорте» (далее – Закон о спорте) [1]. Он регламентировал адаптивные спортивные движения и, что важно, для расширения нозологического многообразия АС, – открытый перечень направлений АС:

- паралимпийский спорт;
- дефлимпийский спорт;
- специальный олимпийский спорт;
- иные направления АС.

То есть закон о спорте содержит норму-цель и таким образом создает правовую предпосылку для развития иных, новых для нашей страны направлений АС: трансплантспорт, диаспорт, онкоспорт и др. На международном уровне и в ряде стран, в частности ближнего зарубежья, новые направления АС активно развиваются. Казахстан и Российская Федерация выступают полноправными членами Всемирной федерации трансплантационных игр (WTGF) и представляют команды для участия во Всемирных трансплантационных играх. Литва является членом Европейской спортивной федерации трансплантационного и диализного спорта (ETDSF) и Европейской федерации трансплантации сердца и легких (EHLTF). Более того, в 2014 году она стала местом проведения Европейского чемпионата трансплантации сердца и легких (EHLTC). Ежегодно проводятся: инициирован-

ный представителями Украины Международный чемпионат по мини-футболу для людей с сахарным диабетом «ДиаЕвро»; организуемые в России Всемирные детские игры победителей (среди лиц, перенесших онкозаболевания). На национальном уровне проводятся: Всеукраинский открытый футбольный чемпионат «ДиаЕвро-Украина», Всероссийская спартакиада для детей и подростков с сахарным диабетом [2], Казахстанские открытые спортивные игры среди людей после трансплантации и пациентов на диализе. В Бресте (уже во второй раз) в октябре 2019 г. состоялся приуроченный к Европейскому дню органного донорства и трансплантации Международный турнир по мини-футболу «Трансплантация – это жизнь» с участием шести команд из Беларуси, Польши, России, Украины. Беларусь представляли три команды, одна из них – сборная пациентов из различных регионов [3]. По состоянию на начало 2019 г. Беларусь входит в ТОП-10 самых развитых трансплантационных стран мира. В отношении использования в медицинских целях органов человека после его смерти в зависимости от национального законодательства действует презумпция согласия (Беларусь) или несогласия. Кроме инклюзии, трансплантспорт способствует продвижению современных медицинских технологий, донорства и трансплантации органов.

Реализация положений Конвенции предполагает регламентацию АС наравне со спортом среди лиц без нарушений, и национальное законодательство к этому стремится. Так, Закон о спорте:

- отнес создание условий всем категориям и группам населения для занятия физической культурой и спортом, поддержку всех спортивных движений к основным направлениям государственной политики в сфере физической культуры и спорта (ст. 9);

- установил единые для всех спортсменов спортивные разряды и звания (ст. 34);

- включил организации, возглавляющие адаптивные спортивные движения, наряду с НОК Беларуси, в перечень организаций, осуществляющих общественное регулирование и управление в сфере спорта (ст. 11), а также в число организаций физической культуры и спорта, с которыми взаимодействуют государственные органы (ст. 16);

- регламентировал заключение договоров о сотрудничестве по вопросам регулирования и управления в сфере АС между Минспортом и организациями, возглавляющими адаптивные спортивные движения (ст. 11) и др.

В специализированных учебно-спортивных учреждениях предусмотрена подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса по видам спорта, включенным в программы Паралимпийских и Дефлимпийских игр; сформированы национальные и сборные команды по паралимпийским и дефлимпийским видам спорта. В 2016 г. создан Республиканский центр олимпийской подготовки по паралимпийским и дефлимпийским видам спорта.

Конвенция обозначила значимый вопрос развития АС и спорта в целом – о праве лиц с нарушениями по выбору заниматься спортом в рамках определенного нарушением направления или среди лиц без нарушений. Если ранее лица с нарушениями отстаивали свое право на отдельное направление спорта, то сейчас все чаще стремятся к интегрированному участию и считают недопуск по медицинским показаниям дискриминационным.

Также существует еще ряд положений законодательства, дискриминирующих АС в целом, или, по причине игнорирования системы АС, его отдельные направления (чаще всего дефлимпийский спорт и специальный олимпийский спорт). Такие положения касаются мер социальной защиты спортсменов и тренеров (различные стипендии, призы, вознаграждения); государственных наград; поддержки организаций АС; правового статуса организаций, возглавляющих адаптивные спортивные движения; правового режима символики адаптивных спортивных движений; направленности Государственного физкультурно-оздоровительного комплекса Республики Беларусь и др. Изменение многих из них требует финансового обеспечения.

Правовое регулирование АС в Республике Беларусь поступательно совершенствуется на основе норм рекомендательных и обязательных актов международных межправительственных и общественных организаций с учетом внутригосударственных финансовых возможностей, направлено на системное развитие АС в соответствии с общемировыми тенденциями, реализацию принципа равных возможностей в сфере спорта для лиц с нарушениями.

1. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З: в ред. от 9 янв. 2018 г. № 92-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

2. Журавлёва, Т. В. Правовое регулирование новых направлений адаптивного спорта (к постановке проблемы) / Т. В. Журавлёва // Сьомі юридичні диспути з актуальних проблем приватного права, присвячені пам'яті Є. В. Васьковського: матеріали Міжнародної науково-практичної конференції, Одеса, 26 травня 2017 р. / Одес. нац. ун-т ім. І. І. Мечникова; економ.-прав. ф-т. ; упоряд. і відповід. ред. І. С. Канзафарова. – Одеса: Астропринт, 2017. – С. 219–223.

3. Международный турнир по мини-футболу в поддержку трансплантации состоялся в Бресте [Электронный ресурс] // НЕФРО-ЛИГА. – Режим доступа: http://www.nephroliga.ru/news/novosti_nefro_ligi/5720. – Дата доступа: 10.10.2019.