

*Подделкова А.М.*

*Додонов О.В.*, канд. экон. наук, доцент

Белорусский государственный университет физической культуры  
Республика Беларусь, Минск

**АСПЕКТЫ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ  
СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА  
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*Poddelkova A., Dodonov O.*, candidate of Economic Sciences, Associate  
Professor  
Belarusian State University of Physical Culture  
The Republic of Belarus, Minsk

**ASPECTS OF FINANCIAL SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT  
OF THE SPHERE OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS IN THE  
REPUBLIC OF BELARUS**

**Аннотация.** В статье рассмотрена роль физической культуры и спорта в контексте социальной политики государства, специфика финансирования сферы физической культуры и спорта, а также структура финансирования сферы физической культуры и спорта в Республике Беларусь в соответствии с положениями Государственной программы «Физическая культура и спорт» на 2021–2025 годы. Выявлены факторы, обостряющие дефицит финансовых ресурсов для развития данной сферы. На основе зарубежного опыта определены альтернативные источники для финансирования сферы физической культуры и спорта в Республики Беларусь с целью снижения рисков реализации Государственной программы «Физическая культура и спорт» на 2021 – 2025 годы.

**Ключевые слова:** бюджет; децентрализованное финансирование; спорт; физическая культура; финансовые риски; централизованное финансирование.

**Abstract.** The article considers the role of physical culture and sports in the context of the social policy of the state. The specifics of financing the sphere of physical culture and sports are considered. The structure of financing the sphere of physical culture and sports in the Republic of Belarus is considered in accordance with the provisions of the State Program "Physical Culture and Sports" for 2021-2025. Factors exacerbating the lack of financial resources for the development of this area are identified. Based on foreign experience, alternative sources have been identified for financing the sphere of physical

culture and sports in the Republic of Belarus in order to reduce the risks of implementing the State Program "Physical Culture and Sports" for 2021-2025.

**Keywords** budget; decentralized finance; sports; physical culture; financial risks; centralized finance.

**Физическая культура** определяется как часть общей культуры общества, одна из сфер социальной деятельности, направленная на укрепление здоровья, развитие физических способностей человека [1]. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» от 4 января 2014 года № 125-3, государственная социальная политика Республики Беларусь на современном этапе направлена на повышение роли физической культуры и спорта (далее – ФКиС) в обществе. Важным направлением государственной политики является введение в эксплуатацию новых спортивных объектов, развитие спортивной инфраструктуры в малых и средних городах.

Специфика регулирования и управления в сфере ФКиС заключается в сочетании государственной и общественной составляющих, что касается и финансирования. Однако в Республике Беларусь основную нагрузку для развития данной сферы несет на себе государство, и большая часть финансовых ресурсов для ее развития расходуется либо непосредственно из республиканского бюджета, либо из местных бюджетов, либо это инвестиции (включая зарубежные) под гарантии возврата государством [2].

В сфере ФКиС непосредственно не создается совокупный общественный продукт и национальный доход. Тем не менее данная сфера располагает собственными источниками финансирования и накопления денежных средств: от реализации спортивных изделий, выпускаемых физкультурными организациями; от реализации издаваемой литературы; от предоставления платных спортивно-оздоровительных услуг; проведения соревнований и трансляции спортивных программ по ТВ; от членских взносов; от проведения денежных и денежно-вещевых лотерей («Спринт», «Спортлото» и др.). В то же время данные источники дохода не покрывают все расходы на организацию физкультурно-спортивной деятельности, содержание и развитие инфраструктуры, подготовку кадров и оплату труда специалистов. Существующий разрыв между доходами и расходами сферы ФКиС вызван следующими обстоятельствами: быстро растущими размерами затрат на физическую культуру и спорт; большим объемом средств, необходимых на подготовку спортсменов высокой квалификации; часть физкультурно-спортивных услуг предоставляется бесплатно или за невысокую плату [1].

Для удовлетворения запросов сферы ФКиС в государственных программах предусмотрены источники и соответствующие объемы финансового обеспечения.

В Государственной программе «Физическая культура и спорт» на 2021–2025 годы (далее – Программа) предусмотрены источники и объемы финансирования развития сферы ФКиС на пять лет [3].

Так, общий объем финансирования для достижения всех целей Программы за весь период составит 3 869 572 940,2 рублей, из которых: на спорт высших достижений (подпрограмма 1 в редакции принятой Программы) – 663 555 683,4 рубля (или 17,5 %); на подготовку спортивного резерва, физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу (подпрограмма 2 в редакции принятой Программы) – 3 206 017 256,8 рублей (или 82,5 %).

При этом средства республиканского бюджета на спорт высших достижений составили 662 179 663,3 рубля (или 17,1 % в общем объеме финансирования Программы, и 99,8 % в объеме финансовых ресурсов, выделяемых на спорт высших достижений); средства республиканского бюджета на подготовку спортивного резерва, физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу составили 601 668 213,8 рублей (или 15,6 % в общем объеме финансирования Программы, и 18,7 % в объеме финансовых ресурсов, выделяемых на подготовку спортивного резерва, физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу) [3].

Логично, что для финансирования спорта высших достижений основная нагрузка приходится на средства республиканского бюджета, исходя из модели управления экономикой в Республике Беларусь, которая имеет название «модель вмешательства». При этом следует учитывать, что в отличие от стран с частным финансированием развития спорта, или стран со смешанным финансированием, в Республике Беларусь правительство выполняет основную функцию по развитию спорта высших достижений.

Рассчитывая объем финансовых ресурсов Программы для удовлетворения запросов сферы ФКиС в Республике Беларусь, достижение целей ее развития основывалось на том, что на 80 % предусматривалось бюджетное финансирование. В то же время в Главе 4 Программы учтены финансовые риски, связанные с тем, что достичь всех целей развития сферы ФКиС не возможно, если данный объем финансирования будет меньшим [3].

Для предупреждения финансовых рисков достижения целей Программы возможно использовать два варианта, позволяющие уменьшить

нагрузку на бюджет страны посредством развития децентрализованного финансирования и привлечения частных инвестиций в развитие сферы ФКиС.

Централизованным источником финансирования является государственный бюджет Республики Беларусь, слагающийся из трех уровней – Республиканского, областного, местного, на каждом из которых предусмотрены статьи расходов на ФКиС и затраты на развитие данной сферы. Такое финансирование является «прямым».

«Косвенное» бюджетное финансирование сферы ФКиС производится по другим статьям госбюджета (Министерство здравоохранения – например, расходы на спортивную медицину, Министерство образования – например, на студенческий спорт и т. д.). Суммы, предназначенные для физкультурно-спортивных организаций, называются бюджетными кредитами или бюджетными ассигнованиями.

Иным источником покрытия потребностей сферы ФКиС могут быть децентрализованные, которые предусматривают отчисления местных структур жилищно-коммунального хозяйства, структур торговли, транспорта, связи и т. д.

Существенным источником децентрализованного финансирования развития сферы ФКиС являются личные средства граждан. Например, в странах Европы большая часть финансирования приходится на личные средства граждан, т. е. потребление населения (в частности, в Швейцарии оно в 212 раз больше средств, выделяемых на физическую культуру из государственного бюджета). На второй позиции по размерам финансовых инвестиций для развития сферы ФКиС в Европе находятся местные бюджеты (коммуны, муниципалитеты, земли). Государственный бюджет как дополнительный источник финансирования физкультурно-спортивной деятельности в развитых европейских странах занимает, как правило, 3-е место. Потребления личных средств граждан в Европе складывается из следующих источников: приобретение спортивного инвентаря и оборудования; абонементная плата за физкультурно-спортивные услуги.

В Германии, например, используется такая практика решения проблем развития сферы ФКиС, как работа граждан на общественных началах в физкультурно-спортивных организациях, что экономит государственное финансирование. Здесь же разработаны системы муниципального финансирования спортивных клубов [4].

В Республике Беларусь государственные физкультурно-спортивные организации финансируются, как правило, через централизованные ис-

точники. Это требует целевого использования направленных средств, строгой системы государственного контроля. Примером может служить бюджетное финансирование государственных детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ), в Типовом положении которых конкретно определены статьи использования бюджетных средств: оплата труда работников школы; оплата командировочных необходимых затрат; реконструкция и строительство спортивных сооружений; приобретение инвентаря и оборудования; приобретение необходимых фармакологических препаратов; закупка канцтоваров и т. д.

Безусловно, при используемой модели развития сферы ФКиС в Республике Беларусь привлечение децентрализованных источников финансирования является возможным вариантом смягчения нагрузки на Государственный бюджет. Но не менее важной задачей является эффективное и рациональное использования выделенных финансовых ресурсов, повышение рентабельности спортивных сооружений, конкурентоспособности физкультурно-спортивных организаций, повышение привлекательности физкультурно-оздоровительных услуг для увеличения объемов реализации количества абонементов физкультурно-оздоровительных организаций и продажи билетов на спортивные мероприятия различного уровня.

1. Нахаева, Е. М. Организация и экономика физической культуры и спорта : курс лекций / Е. М. Нахаева. – Витебск, 2014. – С. 49.

2. Додонов, О. В. Проблемы финансирования и определения эффективности инновационной деятельности в сфере физической культуры и спорта Республики Беларусь / О. В. Додонов // Вестник БГЭУ. – 2022. – № 2. – С. 27–33.

3. О Государственной программе «Физическая культура и спорт» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 29 января 2021 г. № 54 // Мин-во спорта и туризма Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://www.mst.by/ru/razvitiie-sporta-ru/>. – Дата доступа: 28.02.2021.

4. Источники финансирования физической культуры и спорта [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [studopedia.ru](http://studopedia.ru). – Дата доступа: 15.09.2022.