

В дальнейшем это повлияет в целом на развитие индустрии туризма в стране, через создание современных международных центров и комплексов туризма, основанных на применении и внедрении новых технологий при создании туристических объектов, реализацию инвестиционных проектов и международных программ.

1. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О туризме». Проект-вариант РСТО // Туринфо. – 2009. – № 6. – С. 5–8.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРИЕМУ И ПРЕБЫВАНИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Нехтерова В.Е.,

Белорусский государственный университет физической культуры,
Республика Беларусь

Въезд и нахождение иностранных граждан на территории Беларуси регламентируется рядом законодательных и нормативных документов.

Безусловным основанием для этих документов являются положения статьи 11 Конституции Республики Беларусь, в соответствии с которой «иностранцы граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами» [1].

В числе основных документов, регламентирующих нахождение иностранцев в Беларуси, является Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (далее – Закон).

Законом определяется три статуса, три вида нахождения иностранцев на территории Беларуси. Это:

- временное пребывание;
- временное проживание;
- постоянное проживание.

Кроме того, иностранец также может проезжать по территории Республики Беларусь транзитом. Транзитный проезд иностранцев через территорию Беларуси регламентируется отдельным нормативным правовым актом – постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2006 г. № 63, утверждающим Правила транзитного проезда (транзита) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь.

В развитие Закона принят также ряд других нормативных правовых актов, которые необходимо упомянуть, поскольку они играют существенное значение при рассмотрении вопроса о пребывании иностранцев в Беларуси. Из них наиболее существенными в контексте рассматриваемой темы, на наш взгляд, являются:

- правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь – утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20.01.2006 г. № 73;
- положение о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства – утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.03.2007 г. № 333;
- инструкция о порядке предоставления гостиницами в органы внутренних дел информации о зарегистрированных иностранных гражданах и лицах без гражданства – утверждена постановлением МВД Республики Беларусь от 07.04.2008 г. № 104;

– перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными государственными организациями по заявлениям граждан – утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 16.03.2006 г. № 152 (в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 06.09.2007 г. № 402);

– порядок въезда иностранца на территорию Беларуси определен в главе 3 Закона «Въезд иностранцев в Республику Беларусь и выезд иностранцев из Республики Беларусь. Транзитный проезд (транзит) иностранцев через территорию Республики Беларусь».

Существенным в ней является то, что:

– определен тип документа, по которому иностранец въезжает на территорию государства (в ст. 25 указывается, что иностранец может въезжать в Республику Беларусь и выезжать из Республики Беларусь по действительному паспорту или иному документу, его заменяющему, предназначенному для выезда за границу);

– определен порядок выдачи иностранцам, въезжающим на территорию Беларуси миграционной карты (статья 27);

– перечислены основания, по которым иностранцу может быть отказано или должно быть отказано в выдаче визы или во въезде в Республику Беларусь (статья 28).

Данная норма чрезвычайно важна, поскольку в дальнейшем используется как отсылочная при рассмотрении вопросов, связанных с сокращением срока временного пребывания, отказом или аннулированием разрешений на временное проживание и постоянное проживание [5].

После того, как иностранный гражданин на законных основаниях въехал на территорию Беларуси (здесь не рассматриваются случаи транзитного проезда), он обязан узаконить свое нахождение в республике, т. е. зарегистрироваться в органах регистрации.

Законом определены три статуса правового пребывания иностранных граждан:

– временно пребывающий в Республике Беларусь иностранец – лицо, прибывшее в Республику Беларусь на срок не более девяноста суток в год со дня въезда в Республику Беларусь на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющее разрешения на временное проживание в Республике Беларусь или разрешения на постоянное проживание;

– временно проживающий в Республике Беларусь иностранец – лицо, получившее в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, разрешение на временное проживание;

– постоянно проживающий в Республике Беларусь иностранец – лицо, получившее в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, разрешение на постоянное проживание.

Причем и пребывание иностранцев, прибывающих в Республику Беларусь, с туристическими целями подразумевает, что данная категория иностранцев временно пребывает в Беларуси [4].

Для того чтобы оформить временное пребывание, как было сказано выше, иностранец обязан зарегистрироваться в органах регистрации.

В статье 1 Закона (Основные термины, используемые в настоящем Законе, и их определения) дается расшифровка, какие органы являются органами регистрации: Министерство иностранных дел Республики Беларусь, органы внутренних дел Республики Беларусь, гостиницы, осуществляющие регистрацию иностранцев, прибывших в Республику Беларусь.

Кроме того, существует ряд категорий прибывающих в республику иностранцев, которые не подлежат регистрации, они перечислены в статье 40 Закона.

Статьей 38 предусмотрено, что в гостиницах регистрируются все проживающие в них иностранцы, если иное не определено настоящим Законом.

После регистрации иностранца администрация гостиницы в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, направляет в орган внутренних дел по месту расположения гостиницы информацию об иностранце, прошедшем регистрацию.

Необходимо упомянуть о том, что в соответствии с п. 188 Перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными государственными организациями по заявлениям граждан иностранцы, прибывшие в Республику Беларусь в целях туризма, освобождаются от уплаты госпошлины за регистрацию [3].

В статье 36 Закона указано:

Иностранец, прибывший в Республику Беларусь, обязан в течение трех суток, за исключением выходных дней, государственных праздников и праздничных дней, объявленных Президентом Республики Беларусь нерабочими, зарегистрироваться в органе регистрации по месту фактического проживания, если иное не определено настоящим Законом.

Иностранцы обязаны проживать в Республике Беларусь только по тому месту жительства, по которому они зарегистрированы в органах регистрации, за исключением иностранцев, указанных в части первой статьи 39 настоящего Закона.

При смене места жительства иностранец обязан в течение трех суток, за исключением выходных дней, государственных праздников и праздничных дней, объявленных Президентом Республики Беларусь нерабочими, зарегистрироваться в органе регистрации по новому месту проживания, за исключением иностранцев, указанных в части первой статьи 39 настоящего Закона.

Регистрация иностранцев производится на основании их личных обращений или письменных ходатайств принимающих организаций.

Граждане государств с визовым режимом въезда в Республику Беларусь регистрируются на срок, указанный в их личном обращении или ходатайстве принимающей организации, но не более срока действия визы Республики Беларусь.

Граждане государств с безвизовым режимом въезда в Республику Беларусь регистрируются на срок, не превышающий срока, определенного международным договором Республики Беларусь с соответствующим государством. В случае отсутствия такого международного договора или отсутствия в международном договоре указания о сроке безвизового пребывания регистрация осуществляется на срок, указанный в личном обращении иностранца или ходатайстве принимающей организации, но не более девяноста суток в год со дня въезда в Республику Беларусь.

Необходимо отметить, что органами регистрации являются только МИД, милиция и гостиницы, но в процессе практической деятельности возникает ряд вопросов и по другим субъектам, занимающимся приемом иностранцев, и той их категории, которая пребывает в Беларусь с целью туризма, а также с теми, кто пребывает для оздоровления или лечения в различные санатории, профилактории и т. д.

В качестве примеров рассмотрим следующие ситуации:

- заселение иностранцев на агроэкотуристических объектах [1, 2];
- пребывание с целью лечения или оздоровления в санатории, профилактории, в том числе территориально достаточно далеко расположенных от места нахождения территориального органа внутренних дел, т. е. от органа регистрации.

Что касается субъектов агроэкотуризма. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 02.06.2006 г. № 372 «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь» предусмотрен ряд поощрительных мер для содействия развитию данного вида туризма. Министерством внутренних дел для развития данного Указа и исполнения соответствующего поручения Совета Министров были разработаны методические рекомендации «О порядке организации регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства на объектах агроэкотуризма», в соответствии с которыми для целей регистрации иностранцев

агроэкотуристические объекты приравниваются к объектам гостиничного типа, т. е. самостоятельно регистрируют прибывающих иностранцев и, соответственно, информируют об этом территориальные органы внутренних дел.

Соответственное указание в свое время направлялось в территориальные органы внутренних дел.

Иностранцы же, прибывающие в санатории и профилактории, регистрируются самостоятельно и (или) по ходатайствам данных лечебно-оздоровительных учреждений в органах внутренних дел.

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г.: с изм. и доп.: текст по сост. на 20 нояб. 2004 г. – Минск, 2005. – 37 с.

2. О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 2 февр. 2006 г., № 372. – Минск, 2006. – 6 с.

3. О некоторых мерах государственной поддержки развития туризма в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 2 июня 2006 г., № 371. – Минск, 2006. – 10 с.

4. О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 2 июня 1993 г. № 2339-ХІІ: с изм. и доп.: текст по состоянию на 11 июля 2007 г. – Минск, 2007. – 25 с.

5. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 3 июня 1993 г. – Минск, 1993. – 67 с.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ И СЕРТИФИКАЦИЯ В СФЕРЕ ТУРИЗМА И ГОСТЕПРИИМСТВА

Нехтерова В.Е., Нехайчик З.А.,

Белорусский государственный университет физической культуры,
Республика Беларусь

Интеграция Республики Беларусь в мировую экономику, активизация ее внешнеэкономической деятельности, продвижение белорусского национального продукта на международный рынок обусловили необходимость расширения масштабов работ в области стандартизации и сертификации товаров и услуг. Этими задачами в Республике Беларусь занимается Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации (БелГИСС), с 1998 г. он является Национальным институтом стандартизации Республики Беларусь, а в 1999 г. отдел по сертификации услуг был аккредитован на право проведения сертификации туристских и гостиничных услуг.

БелГИСС осуществляет:

- разработку и экспертизу государственных стандартов Республики Беларусь;
- разработку и экспертизу межгосударственных стандартов;
- разработку программ стандартизации и сертификации товаров и услуг;
- ведет единую систему классификации и кодирования товаров и услуг.

Осуществляя свои задачи в области стандартизации и сертификации, институт базируется на директивах Европейского Союза в области качества товаров и услуг, учитывает межгосударственные модели регламента стандартов качества (СНГ, Евразийского экономического сообщества) [1, 5]. Все эти мероприятия направлены на то, чтобы на международный и внутренний рынок были представлены конкурентоспособные качественные товары и услуги, соответствующие международным и мировым стандартам. Осуществляя разработку стандартов, Институт представляет их на утверждение Госстандарту Республики Беларусь, который своим постановлением утверждает их и вводит в действие.