

Тема 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

План лекции

1. Понятие, сущность, назначение права.
2. Система и источники права.
3. Система законодательства Республики Беларусь.
4. Понятие спортивного права. Спортивные правоотношения.
5. Источники спортивного права.
6. Законодательство Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта (ФКиС).

1. Понятие, сущность, назначение права.

Право – система общеобязательных правил поведения (норм), установленных или санкционированных компетентными государственными органами, а также принимаемых путем референдума в целях регулирования общественных отношений, выражающих волю большинства народа с учетом интересов меньшинства. Реализация таких норм обеспечивается государством [3].

Сущность права – воплощенная в нем социальная воля. Она исторически изменчива в силу изменения обуславливающих ее объективных факторов (экономических, политических, социальных). В современных условиях неизменно укрепляется, приобретая все более широкую социальную базу, закреплённая в праве воля народа, различных его слоев [3].

Назначение права – регулирование общественных отношений, установление правопорядка, отвечающего интересам общества, государства, граждан. Право регулирует наиболее важные общественные отношения. Право придает действиям людей, государственных органов, организаций необходимую организованность и устойчивость, упорядочивая регулируемые им отношения (юридически закрепляются формы собственности, хозяйствования, распределения материальных благ, государственного управления экономикой и другими сферами общественной деятельности [3].

2. Система и источники права.

Система права – внутренняя организация (структура) права, которая выражается в единстве и согласованности взаимосвязанных юридических норм, их делении на отрасли, подотрасли, правовые институты [3].

Первичный (исходный) элемент системы права – **правовая (юридическая) норма (норма права)**. В соответствии с существованием различных видов однородных общественных отношений правовые нормы группируются в более крупные элементы (части) системы права – отрасли, подотрасли, институты права [3].

Отрасль права – совокупность взаимосвязанных, обособленных юридических норм, регулирующих однородные общественные отношения.

Так, например, отрасль гражданского права – это совокупность норм права, регулирующих имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения; отрасль трудового права – это совокупность норм права, которые регулируют общественные отношения, основанные на трудовом договоре, а также отношения, тесно связанные с организацией и применением труда [3].

Институт права – это входящая в определенную отрасль права обособленная группа взаимосвязанных юридических норм, регулирующих некоторую разновидность или сторону однородных общественных отношений [3]. Например, институты гражданского права – аренда, страхование; институты трудового права – рабочее время, время отдыха, заработная плата, трудовая дисциплина.

Подотрасль права – крупная группа правовых норм, состоящая из ряда институтов права в составе отрасли права, регулирующая близкие отношения определенного вида и тяготеющая к выделению в самостоятельную отрасль. Например, в отрасли финансового права – налоговое право, бюджетное право [3].

Правовая норма имеет признаки, характеризующие право в целом, и одновременно отличительные признаки, которые не присущи праву целиком.

Основные признаки норм права:

- неразрывная связь с государством;
- реализация гарантируется государством;
- носят общий и общеобязательный характер;
- рассчитаны на многократное применение;
- регулируют определенную, весьма узкую разновидность общественных отношений;
- формальная определенность [3].

Норма права – установленное или санкционированное государством правило поведения, регулирующее определенную разновидность общественных отношений, реализация которого обеспечивается компетентными государственными органами [3].

Виды правовых норм:

- императивные нормы (прямо предписывают правила поведения, являются обязательными для субъектов права, не могут быть изменены ими);
- диспозитивные нормы (предоставляют субъектам права возможность выбора вариантов поведения, в том числе путем урегулирования отношений по своему усмотрению).

Реализация норм права – это осуществление содержащихся в них предписаний в правомерном поведении субъектов права – физических лиц и организаций, которые обладают правоспособностью и дееспособностью.

Правоспособность – это признаваемая правовыми нормами способность лица иметь субъективные юридические права и обязанности. Дееспособность – это признаваемая правовыми нормами способность лица своими действиями приобретать субъективные юридические права и обязанности, осуществлять их, отказываться от них [3].

Субъективные права могут реализовываться самостоятельно, без взаимоотношений с другими лицами, или посредством вступления в правоотношения. **Правоотношения** – юридическая форма общественных отношений, представляющая собой возникающие на основе правовых норм и в результате определенных жизненных обстоятельств связи конкретных субъектов права, обладающих взаимными субъективными правами и обязанностями, реализация которых гарантируется государством [3]. Субъекты (стороны, участники) правоотношений – субъекты права, вступившие в соответствующие правоотношения.

В настоящее время основными критериями разделения права на отрасли выступают:

1. **Предмет правового регулирования** – общественные отношения, которые регулируются нормами права;

2. **Метод правового регулирования** – обусловленные характером общественных отношений (предметом правового регулирования) способы воздействия права на эти общественные отношения. Автономный метод предполагает равноправие, неподчиненность друг другу участников правоотношений (присущ отрасли гражданского права). Авторитарный метод (метод субординации) – субъекты правоотношений находятся в определенном соподчинении (характерен для отраслей конституционного, административного, уголовного, уголовно-процессуального права) [3].

Основные отрасли системы права Республики Беларусь согласно классическому представлению: конституционное право, административное право, гражданское право, семейное право, трудовое право, земельное право, финансовое право, уголовное право, уголовно-исполнительное право, гражданско-процессуальное право, уголовно-процессуальное право.

Правовые нормы, составляющие содержание отраслей права, их институтов, имеют внешнее выражение – источники (формы) права. Это способы официального выражения правовых норм, придания им определенной юридической силы. В Республике Беларусь источниками права признаются:

– нормативный правовой акт – основной источник права;

– нормативный договор – это соглашение между субъектами права, содержащее нормативные положения (обязательные для этих субъектов правила поведения) при условии, что их нормативность признается государством.

– правовой обычай – исторически первый источник права, который представляет собой исторически сложившееся и вошедшее в привычку правило поведения, одобренное и санкционированное государством в качестве правовой нормы [3].

Система законодательства – совокупность нормативных правовых актов, издаваемых и группируемых в соответствии со сложившейся системой права и целями (потребностями) государственного управления в той или иной сфере общественной жизни [3].

Система права и система законодательства взаимосвязаны и

взаимообусловлены и соотносятся как между собой как содержание и форма права. На уровне отраслей права это выражается в создании кодифицированных актов – как правило, кодексов [3].

3. Система законодательства Республики Беларусь.

Систему законодательства Республики Беларусь определяет Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах». Приведем основные положения данного закона о системе законодательства Республики Беларусь.

Законодательство – система нормативных правовых актов, характеризующаяся их внутренней согласованностью, иерархией и обеспечивающая правовое регулирование общественных отношений.

Нормативный правовой акт (НПА) – официальный документ установленной формы, принятый (изданный) нормотворческим органом (должностным лицом) в пределах его компетенции или референдумом с соблюдением предусмотренной законодательством процедуры, который направлен на установление, изменение, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление и прекращение действия норм права как общеобязательных правил поведения постоянного или временного характера, рассчитанных на индивидуально не определенный круг лиц и неоднократное применение.

Законодательство составляют следующие НПА: Конституция Республики Беларусь; решения, принятые республиканским референдумом; законы Республики Беларусь; декреты, указы Президента Республики Беларусь; постановления Совета Министров Республики Беларусь; постановления Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь; постановления Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь; НПА Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральной прокуратуры, нормотворческих органов, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь; НПА министерств, иных республиканских органов государственного управления; решения, принятые местным референдумом, решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов; нормативные правовые акты иных нормотворческих органов (должностных лиц); технические НПА.

Акты законодательства – НПА, составляющие законодательство.

Законодательные акты – Конституция Республики Беларусь, законы, декреты и указы Президента Республики Беларусь. Подзаконные акты – иные НПА, которые издаются на основании и во исполнение законодательных актов.

Конституция Республики Беларусь – Основной Закон Республики Беларусь, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений.

Закон – НПА, закрепляющий принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений.

Закон может приниматься в виде кодекса, который является системообразующим НПА, закрепляющим принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений и обеспечивающим наиболее полное правовое регулирование определенной сферы общественных отношений.

Президент Республики Беларусь на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь издает декреты, указы и распоряжения.

Декрет Президента Республики Беларусь – НПА Главы государства, имеющий силу закона, издаваемый в соответствии с Конституцией Республики Беларусь для правового регулирования наиболее важных общественных отношений в случаях особой необходимости (временный декрет) либо на основании делегированных Президенту Республики Беларусь Национальным собранием Республики Беларусь законодательных полномочий.

Указ Президента Республики Беларусь – НПА Главы государства, издаваемый им для реализации своих полномочий. В целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение, могут издаваться указы программного характера – директивы Президента Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

Министерства, иные республиканские органы государственного управления принимают НПА в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства, иного республиканского органа государственного управления.

Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы принимают НПА в форме решений в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными актами законодательства, международными договорами и иными международно-правовыми актами.

Основные виды утверждаемых НПА:

1. Инструкция – НПА, детально определяющий содержание и методические вопросы правового регулирования определенной сферы общественных отношений.

2. Положение (устав) – НПА, определяющий статус государственного органа (организации) либо порядок осуществления деятельности в определенной сфере общественных отношений.

3. Правила – НПА, конкретизирующий нормы более общего характера в целях системного правового регулирования порядка организации определенного вида деятельности.

4. Регламент – НПА, содержащий свод правил, регулирующих процедурные вопросы деятельности нормотворческого органа.

5. Типовой утверждаемый НПА – НПА, определяющий единые подходы к правовому регулированию определенной сферы общественных отношений.

Утвержденные НПА являются неотъемлемой частью НПА, которыми они утверждены.

НПА может приниматься несколькими нормотворческими органами (должностными лицами) (совместный НПА), если иное не установлено законодательными актами.

Юридическая сила НПА – характеристика НПА, определяющая обязательность его применения к соответствующим общественным отношениям, а также его место в иерархии НПА.

Конституция Республики Беларусь обладает высшей юридической силой. Законы, декреты, указы Президента Республики Беларусь и иные НПА принимаются (издаются) на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь. В случае расхождения закона, декрета, указа Президента Республики Беларусь или иного НПА с Конституцией Республики Беларусь действует Конституция Республики Беларусь.

В случае расхождения декрета или указа Президента Республики Беларусь с законом закон имеет верховенство лишь тогда, когда полномочия на издание декрета или указа Президента Республики Беларусь были предоставлены законом. Такие полномочия должны быть оформлены в заключительных положениях закона.

Действие НПА во времени, пространстве и по кругу лиц.

НПА действует бессрочно до прекращения его действия, если в тексте НПА не оговорено иное.

НПА не имеет обратной силы, то есть не распространяет свое действие на отношения, возникшие до его вступления в силу, за исключением случаев, когда он смягчает или отменяет ответственность граждан и юридических лиц.

НПА имеют обязательную силу на всей территории Республики Беларусь, если действие НПА в пространстве не ограничено этими НПА; НПА местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов – на соответствующей территории.

Действие НПА распространяется на граждан, юридические лица и иные организации Республики Беларусь, иностранные юридические лица и иные иностранные организации, на которые распространяется право Республики Беларусь, дипломатические представительства и консульские учреждения иностранных государств, расположенные на территории Республики Беларусь, а также на представительства и органы международных организаций и межгосударственных образований, аккредитованные в Республике Беларусь, если иное не предусмотрено этими актами, международными договорами и иными международно-правовыми актами.

4. Понятие спортивного права. Спортивные правоотношения.

Вопрос о месте спортивного права в правовой системе является дискуссионным. Спортивное право позиционируется как направление правового регулирования, как комплексная отрасль права и как отрасль права. Профессор В.С. Каменков определяет спортивное право как специализированную отрасль права, которая представляет собой систему правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся при осуществлении физкультурно-спортивной деятельности. Спортивное право обладает практически всеми необходимыми критериями для отнесения его к самостоятельной отрасли права [4].

В самом общем смысле предметом правового регулирования спортивного права выступает достаточно широкий круг разносторонних общественных отношений, образующих следующие комплексные понятия, дефиниции которых приведены в Законе о спорте:

– физическая культура – составная часть культуры, сфера деятельности, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, совершенствования его двигательной активности, направленная на укрепление его здоровья и способствующая гармоничному развитию личности;

– спорт – сфера деятельности, представляющая собой совокупность видов спорта, сложившаяся в форме спортивных соревнований и подготовки к ним [4].

Также каждый вид спорта – это часть спорта, представляющая собой, в свою очередь, обособленную сферу общественных отношений, имеющая специфические особенности, правила спортивных соревнований, среду занятий, используемые спортивный инвентарь и оборудование. Кроме видов спорта понятие «физическая культура и спорт» включает следующие виды деятельности: физическая подготовка, физическое воспитание, физкультурно-оздоровительная работа, профессиональный спорт, спорт высших достижений, спортивная подготовка, спортивное судейство, спортивное соревнование, спортивно-массовая работа, спортивно-массовое мероприятие, студенческий спорт, спортивный режим, спортивный резерв, школьный спорт, учебно-тренировочный процесс [4].

К предмету спортивного права относятся также общественные отношения, вытекающие (связанные) из:

- спортивных движений (олимпийское, паралимпийское, дефлимпийское, специальное олимпийское);
- противодействия применению допинга в спорте;
- предупреждения и последствий спортивных травм;
- деятельности национальных и сборных команд по виду (видам) спорта, клубов по виду (видам) спорта, федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта и иных субъектов ФКиС;
- деятельности тренеров и иных специалистов;
- деятельности организаторов мероприятий в сфере ФКиС;

- спортивной дисквалификации;
- предупреждения, регулирования, разрешения спортивных конфликтов и споров;
- освещения спортивных мероприятий и соревнований в СМИ;
- ресурсного обеспечения ФКиС;
- обеспечения личной и общественной безопасности в сфере ФКиС;
- международного спортивного сотрудничества и др. [4].

Метод правового регулирования в спортивном праве имеет все составляющие отраслевого метода правового регулирования: правовой статус субъектов правоотношений; основания возникновения правоотношений (юридические факты); содержание правоотношений; санкции [4].

Для спортивного права характерны те же основания возникновения правоотношений, что и для гражданского, хозяйственного, финансового, трудового и иных отраслей права. Спортивные (физкультурно-спортивные) правоотношения возникают:

- из договоров и иных сделок, как предусмотренных, так и не предусмотренных законодательством;
- из актов государственных органов и органов местного управления и самоуправления;
- из судебных решений, установивших права и обязанности для спортсменов, тренеров, иных спортивных специалистов и организаций;
- в результате создания и приобретения имущества по основаниям, не запрещенным законодательством;
- в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности;
- вследствие причинения вреда другому лицу;
- вследствие неосновательного обогащения;
- вследствие иных действий граждан и юридических лиц;
- вследствие событий, с которыми законодательство связывает наступление правовых последствий [4].

Одновременно основаниям возникновения физкультурно-спортивных правоотношений присущи свои специфические особенности, не характерные для общественных отношений, регулируемых нормами иных отраслей права. Физкультурно-спортивные отношения и основания их возникновения представляют собой системный комплекс отношений, поэтому могут регулироваться одновременно несколькими отраслями права. Основаниями возникновения спортивных правоотношений выступают:

- ряд договоров, которые имеют место только в сфере ФКиС, – в частности, трансферный договор (контракт);
- акты общественных организаций ФКиС;
- решения международных спортивных организаций;
- судебные решения государственных и специализированных спортивных арбитражных (третейских) судов, установивших права и обязанности для субъектов сферы ФКиС и др. [4].

В системе законодательства Республики Беларусь спортивное право представляет собой комплексную отрасль законодательства – систему правовых норм, которые регулируют комплекс разнородных общественных отношений, складывающихся в сфере ФКиС.

5. Источники спортивного права.

Источники спортивного права Республики Беларусь можно распределить по нескольким группам:

1. Нормативные правовые акты Республики Беларусь, непосредственно или опосредованно регулирующие отношения в сфере ФКиС;
2. Акты национальных спортивных организаций;
3. Акты международных спортивных организаций и международных неправительственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере спорта;
4. Международно-правовые акты (международное законодательство).

6. Законодательство Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта.

Законодательство Республики Беларусь в сфере ФКиС основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона о спорте, иных актов законодательства, а также международных договоров Республики Беларусь (ст. 2 Закона о спорте).

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Законе о спорте, то применяются правила международного договора Республики Беларусь (ст. 2 Закона о спорте).

Таким образом, законодательство Республики Беларусь в сфере ФКиС образуют НПА, которые содержат нормы, регулирующие отношения в данной сфере, а именно:

– Конституция Республики Беларусь. Согласно ч. 3 ст. 45 Конституции Республики Беларусь посредством развития ФКиС обеспечивается право граждан на охрану здоровья;

– международные договоры Республики Беларусь;

– кодексы Республики Беларусь (Гражданский кодекс Республики Беларусь (ГК), Трудовой кодекс Республики Беларусь (ТК), Бюджетный кодекс Республики Беларусь (БдК), Налоговый кодекс Республики Беларусь (НК), Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП), Уголовный Республики Беларусь, Таможенный Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь о браке и семье (КоБС), Кодекс Республики Беларусь об образовании, Лесной кодекс Республики Беларусь, Воздушный кодекс Республики Беларусь, Водный кодекс Республики Беларусь, Кодекс внутреннего водного транспорта Республики Беларусь и др.);

– законы Республики Беларусь, среди которых центральное место занимает Закон Республики Беларусь от 04.01.2014 № 125-З «О физической

культуре и спорте»;

– Указы Президента Республики Беларусь (Указ Президента Республики Беларусь от 15.04.2013 № 190 «О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов», Указ Президента Республики Беларусь от 15.04.2013 № 191 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта», Указ Президента Республики Беларусь от 01.07.2005 № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи» и др.);

– постановления Совета Министров Республики Беларусь (постановлениями Совета Министров Республики Беларусь утверждаются Государственные программы развития физической культуры и спорта);

– постановления республиканских органов государственного управления, принимаемые согласно определенных законодательством полномочий данных органов в сфере ФКиС (Министерство спорта и туризма Республики Беларусь (Минспорт), Министерство внутренних дел Республики Беларусь (МВД), Министерство здравоохранения Республики Беларусь (Минздрав), Министерство обороны Республики Беларусь (Минобороны), Министерство образования Республики Беларусь (Минобразование), Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь (Минтруда и соцзащиты), Министерство финансов Республики Беларусь (Минфин), Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь (МНС) и др.).

– решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов.

Рекомендуемая для изучения литература, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Алексеев, С. В. Международное спортивное право : учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлениям 030500 «Юриспруденция» и 032101 «Физическая культура и спорт» / С. В. Алексеев ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ : Закон и право, 2012. – 895 с.

2. Алексеев, С. В. Спортивное право России : учебник / С. В. Алексеев ; М-во образования и науки Рос. Федерации [и др.] ; под ред. П. В. Крашенинникова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ : Закон и право, 2012. – 1047 с.

3. Основы права: учебник / Г.А. Василевич [и др.]; под общ. ред. Г.Б. Шишко. – Минск: Амалфея, 2009. – 784 с.

4. Спортивное право Республики Беларусь : учеб. пособие / В. С. Каменков [и др.] ; Белорус. респ. союз юристов ; под ред. В. С. Каменкова. – Минск : Четыре четверти, 2019. – 422 с.

5. Алексеев, С. В. Акты саморегулирования международных и национальных организаций в сфере спорта / С. В. Алексеев, А. Н. Алиев // Международное публичное и частное право. – 2017. – № 2. – С. 10–13.

6. Журавлёва, Т. В. Модельное и национальное законодательство государств СНГ об адаптивном спорте / Т. В. Журавлёва // Проблемы

физкультурного образования: содержание, направленность, методика, организация: материалы IV междунар. науч. конгр., посв. 45-летию Уральского гос. ун-та физ. культуры, Челябинск, 13-14 нояб. 2015 г. : в 2 т. / Урал. гос. ун-т физ. культ. ; под ред. Е.В. Быкова. – Челябинск : Уральская Академия, 2015. – Т. 2. – С. 195-198.

7. Захарова, Л. И. Международное спортивное право: учебник для бакалавров / Л. И. Захарова; отв. ред. К. А. Бекашев. – Москва, Проспект, 2017. – 271 с.

8. Каменков, В. С. Принципы спортивного права / В. С. Каменков // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Выпуск 8. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2018. – С. 60-70.

9. Каменков, В. С. Содержание физкультурно-спортивных правоотношений и санкции / В. С. Каменков // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Выпуск 8. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2018. – С. 71-77.

10. Олимпийская хартия Международного олимпийского комитета (в действии с 09 окт. 2018 г.) [Электронный ресурс] : пер. с англ. // Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.noc.by/olympic-movement/charter/>. – Дата доступа: 15.12.2019.

11. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

12. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 125-З: в ред. от 9 янв. 2018 г. № 92-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Тема 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

План лекции

1. Структура физической культуры и спорта.
2. Правовой режим видов спорта в Республике Беларусь.
3. Международная система спорта.
4. Система физической культуры и спорта Республики Беларусь.
5. Физическая культура и спорт как объект государственной политики.

1. Структура физической культуры и спорта.

Структура физической культуры в Республике Беларусь:

– физическое воспитание обучающихся при получении ими дошкольного, общего среднего, специального, профессионально-технического, среднего специального, высшего образования;

– физическую культуру по месту работы;

– физическую культуру по месту жительства;

– физическую подготовку военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов внутренних дел, финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, должностных лиц таможенных органов;

– физическую подготовку граждан к военной службе;

– адаптивную физическую культуру (физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с инвалидами) [2].

Структура спорта: спорт высших достижений, профессиональный спорт, олимпийский спорт, неолимпийский спорт, спорт инвалидов (в теории ФКиС – адаптивный спорт) (паралимпийский спорт, дефлимпийский спорт, специальный олимпийский спорт и иные направления спорта среди лиц с нарушениями) [2].

Школьный спорт и студенческий спорт могут быть структурными элементами и физической культуры, и спорта [2].

2. Правовой режим видов спорта в Республике Беларусь.

По видам спорта разрабатываются учебные программы, учебные планы для подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса, проводятся спортивные мероприятия. Каждый вид спорта имеет правила спортивных соревнований, среду занятий, используемые спортивный инвентарь и оборудование, которые придают ему специфичность и выделяют в обособленную сферу общественных отношений [2].

Для установления правового режима видов спорта выделяются

следующие их группы:

олимпийские и неолимпийские – входящие и не входящие в программу Олимпийских игр;

паралимпийские и непаралимпийские – входящие и не входящие в программу Паралимпийских игр;

дефлимпийские и недефлимпийские – входящие и не входящие в программу Дефлимпийских игр;

специальные олимпийские – входящие и не входящие в программу Специальных олимпийских игр;

технические, авиационные, военно-прикладные, служебно-прикладные; признанные в Республике Беларусь, игровые и др. [2].

В целях развития вида (видов) спорта создаются федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта (*далее федерации*). Развитие технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта осуществляют республиканские государственно-общественные объединения. Виды спорта инвалидов, характерные только для определенного спортивного движения, развивают организации, возглавляющие соответствующие спортивные движения: Паралимпийский комитет Республики Беларусь; организация, возглавляющая дефлимпийское движение Беларуси (общественное объединение «Белорусская спортивная федерация глухих»); организация, возглавляющая специальное олимпийское движение Беларуси (общественное объединение «Белорусский комитет Специал Олимпикс») [2].

Программы развития вида (видов) спорта утверждают федерации по согласованию с:

- Минспортом, если сформирована национальная команда Республики Беларусь по виду спорта;

- Минспортом и НОК Беларуси, если вид (виды) спорта включен в программу Олимпийских игр;

- Минспортом, Паралимпийским комитетом Республики Беларусь и организациями, возглавляющими дефлимпийское движение Беларуси, если вид (виды) спорта включен в программу Паралимпийских и Дефлимпийских игр [18].

Программы развития технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта утверждают федерации (союзы, ассоциации) по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта по согласованию с республиканскими государственно-общественными объединениями, осуществляющими развитие этих видов спорта [18].

Для скоординированных действий по развитию видов спорта, по которым сформированы национальные команды Республики Беларусь по видам спорта, между Минспортом, НОК Беларуси, соответствующими федерациями, включенными в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта (*далее реестр федераций*) (за исключением федераций (союзов, ассоциаций) по техническим, авиационным, военно-прикладным и

служебно-прикладным видам спорта), заключаются **договоры о развитии вида (видов) спорта.**

При отсутствии указанных договоров о развитии вида (видов) спорта Минспорт может заключать **договоры о совместной деятельности по развитию вида (видов) спорта** с федерациями, не включенными в реестр федераций и развивающими виды спорта, по которым сформированы национальные команды Республики Беларусь по видам спорта (за исключением федераций (союзов, ассоциаций) по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта).

Формы типовых договоров о развитии вида (видов) спорта и о совместной деятельности по развитию вида (видов) спорта устанавливает Минспорт.

Для скоординированных действий по развитию ФКиС инвалидов Минспорт может заключать **договоры о сотрудничестве** с Паралимпийским комитетом Республики Беларусь и организациями, возглавляющими дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси.

Государственные органы (организации), республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных, служебно-прикладных видов спорта, могут заключать **договоры о сотрудничестве** с федерациями (союзами, ассоциациями) по техническим, авиационным, военно-прикладным, служебно-прикладным видам спорта [18].

Виды спорта, признанные в Республике Беларусь, включаются в **реестр видов спорта Республики Беларусь.** Порядок признания видов спорта, ведения реестра видов спорта Республики Беларусь, основания и порядок включения в него (исключения из него) видов спорта устанавливает Минспорт [15, 18].

Каждый вид спорта имеет правила соревнований, которые могут претерпевать изменение (дополнение). В Республике Беларусь на соревнованиях по виду спорта могут применяться:

- правила спортивных соревнований, разрабатываемые с учетом правил спортивных соревнований, принятых международными спортивными организациями;

- правила спортивных соревнований, принятые международными спортивными организациями;

- правила спортивных соревнований, принятые международными спортивными организациями, с установлением особенностей для Республики Беларусь [2].

Правила спортивных соревнований по виду спорта, за исключением правил спортивных соревнований по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта, разрабатывают и утверждают федерации, включенные в реестр федераций, с учетом правил спортивных соревнований по виду спорта, принятых соответствующими международными спортивными организациями, а при отсутствии федерации,

включенной в реестр федераций, – иная федерация.

Федерация, включенная в реестр федераций, а при отсутствии федерации, включенной в реестр, иная федерация может принять решение о применении правил спортивных соревнований по виду спорта, принятых соответствующими международными спортивными организациями, на территории Республики Беларусь или о применении таких правил с установлением особенностей для Республики Беларусь, а также принять решение по изменению (дополнению) правил спортивных соревнований по виду спорта [18].

Утвержденные правила спортивных соревнований по признанному виду спорта, а также принятые уполномоченными организациями вышеперечисленные решения о применении (изменении, дополнении) правил спортивных соревнований по признанному виду спорта подлежат обязательной регистрации в Минспорте в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь [2].

3. Международная система спорта.

Международная система спорта включает международные неправительственные организации и межправительственные организации.

Международные неправительственные организации:

– международные организации, возглавляющие спортивные движения (направления спорта) (Международный олимпийский комитет (ИОС); Международный паралимпийский комитет (ИПС); организация, возглавляющая дефлимпийское движение (ИКСД); организация, возглавляющая специальное олимпийское движение (СОИ) и др.);

– международные спортивные федерации (ИФ), их объединения;

– международные спортивные организации определенной принадлежности спортсменов (Международная федерация университетского спорта (ИСУ), Международная федерация школьного спорта (ИШФ) и др.);

– международные организации профессионального спорта;

– международные организации отраслей знаний и деятельности в сфере спорта (Международная ассоциация спортивного права (ИАСЛ), Международная федерация спортивной медицины (ИМС), Международное общество спортивной психологии (ИСПП) и др.);

– международные антидопинговые организации (Всемирное антидопинговое агентство (ИДА), региональные антидопинговые организации);

– Международный спортивный арбитражный совет (ИКАС), Спортивный арбитражный суд (ИАС);

– иные неправительственные организации, осуществляющие деятельность в сфере спорта.

Межправительственные организации:

– Организация объединенных наций (ИНО), организации и органы системы ИНО;

– Европейский Союз (ЕС), институты и органы ЕС;

- Совет Европы (СЕ);
- Содружество независимых государств (СНГ);
- Евразийский экономический союз (ЕАЭС);
- Таможенный союз (ТС);
- иные межправительственные организации, осуществляющие регулирование в сфере спорта.

4. Система физической культуры и спорта Республики Беларусь.

Согласно ст. 8 Закона о спорте система ФКиС в Республике Беларусь – это совокупность взаимодействующих субъектов ФКиС Республики Беларусь. К ним относятся:

- Министерство спорта и туризма Республики Беларусь, иные республиканские органы государственного управления, органы местного управления и самоуправления, а также иные государственные органы (организации), осуществляющие в соответствии со своей компетенцией деятельность в сфере ФКиС;
- организации ФКиС;
- спортсмены, иные физические лица, занимающиеся физической культурой и спортом, их объединения, в том числе клубы по физической культуре и спорту;
- судьи по спорту, спортивные агенты, тренеры и иные специалисты в сфере ФКиС, их объединения;
- волонтеры, стюарды, спонсоры, рекламодатели, осуществляющие деятельность в сфере ФКиС;
- болельщики, объединения болельщиков;
- учреждения образования, научные организации, организации здравоохранения, осуществляющие деятельность в сфере ФКиС;
- иные лица, осуществляющие деятельность в сфере ФКиС.

5. Физическая культура и спорт как объект государственной политики.

Цели государственной политики в сфере ФКиС – развитие и поддержка ФКиС.

Принципы государственной политики в сфере ФКиС:

- гуманизм, демократизм, исключение дискриминации и насилия в сфере ФКиС;
- общедоступность, добровольность, непрерывность и преемственность занятий физической культурой и спортом;
- взаимодействие субъектов ФКиС;
- сочетание государственного и общественного регулирования и управления в сфере ФКиС;
- уважение и соблюдение международных обязательств в сфере ФКиС.

Основные направления государственной политики в сфере ФКиС:

- создание условий всем категориям и группам населения для занятия физической культурой и спортом;

- вовлечение населения в занятия физической культурой и спортом;
- содействие формированию у спортсменов и иных физических лиц, занимающихся физической культурой и спортом, патриотизма и национального самосознания;
- обеспечение безопасности при проведении физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятий;
- физическое воспитание подрастающего поколения, содействие развитию школьного, студенческого спорта;
- обеспечение подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса;
- обеспечение участия спортсменов в международных спортивных мероприятиях, формирование национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, их материально-техническое, медицинское, научно-методическое и (или) иное обеспечение;
- поддержка олимпийского движения Беларуси, паралимпийского движения Беларуси, дефлимпийского движения Беларуси, специального олимпийского движения Беларуси;
- предотвращение допинга в спорте и борьба с ним;
- развитие видов спорта, признанных в Республике Беларусь;
- пропаганда ФКиС;
- обеспечение условий для создания и функционирования организаций ФКиС, иных юридических лиц (их объединений), осуществляющих деятельность в сфере ФКиС;
- обеспечение условий для функционирования физических лиц, осуществляющих деятельность в сфере ФКиС;
- обеспечение медицинского наблюдения за состоянием здоровья спортсменов и иных физических лиц, занимающихся физической культурой и спортом;
- подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров в сфере ФКиС;
- проведение научных исследований и разработок в сфере ФКиС;
- финансирование ФКиС за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, создание условий для привлечения средств физических и юридических лиц для финансирования ФКиС;
- осуществление международного сотрудничества в сфере ФКиС, интеграция в международное спортивное сообщество.

Основной принцип регулирования и управления в сфере ФКиС – сочетание государственного и общественного регулирования и управления.

Субъекты, осуществляющие государственное регулирование и управление в сфере ФКиС:

- Президент Республики Беларусь;
- Совет Министров Республики Беларусь;
- Министерство спорта и туризма Республики Беларусь;
- иные республиканские органы государственного управления;
- местные Советы депутатов;

- исполнительные и распорядительные органы.
- Субъекты, осуществляющие общественное регулирование и управление в сфере ФКиС:
- Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь;
 - Паралимпийский комитет Республики Беларусь;
 - организации, возглавляющие дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси;
 - федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта;
 - республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;
 - профессиональные союзы в пределах их полномочий.

Рекомендуемая для изучения литература, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Алексеев, С. В. Международное спортивное право : учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлениям 030500 «Юриспруденция» и 032101 «Физическая культура и спорт» / С. В. Алексеев ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ : Закон и право, 2012. – 895 с.
2. Спортивное право Республики Беларусь : учеб. пособие / В. С. Каменков [и др.] ; Белорус. респ. союз юристов ; под ред. В. С. Каменкова. – Минск : Четыре четверти, 2019. – 422 с.
3. Демиш, О. П. Профессиональный спорт и спорт высших достижений: связанные с ними понятия, актуальные вопросы и нормативное регулирование [Электронный ресурс] / О. П. Демиш // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
4. Журавлёва, Т. В. Адаптивный спорт и олимпийский спорт: поставить знак равенства [Электронный ресурс] / Т. В. Журавлёва // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. / М-во спорта и туризма Респ. Беларусь [и др.]. – Минск, 2016. – Вып. 6. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).
5. Журавлёва, Т. В. Дефлимпийский спорт: исторический, организационный, социальный, правовой аспекты / Т. В. Журавлёва // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. / М-во спорта и туризма Респ. Беларусь [и др.]. – Минск, 2013. – Вып. 3. – С. 172–194.
6. Журавлёва, Т. В. Международно-правовой аспект дальнейшего развития дефлимпийского спорта. / Т. В. Журавлёва // Актуальные проблемы современного международного права : материалы XV междунар. конгресса «Блищенковские чтения», Москва, 22 апр. 2017 г. : в 3 ч. / РУДН. – Москва : РУДН, 2017. – Ч. 2. – 485 с. – С. 403-413.
7. Журавлёва, Т. В. Организационно-правовой аспект новых направлений адаптивного спорта: международный и национальный контекст

/ Т. В. Журавлёва // Вісник ОНУ ім. І. І. Мечникова. – 2017. – Т. 22. – Вип. 1 (30): Правознавство. – С. 20-28.

8. Журавлёва, Т. В. Правовые вопросы белорусских национальных видов спорта / Т. В. Журавлёва // Национальные виды спорта: актуальные проблемы развития и научно-методического обеспечения: материалы Всероссийской научно-практической конференции, Челябинск, 16-17 июня 2016 г. / Урал. гос. ун-т физ. культ. ; под ред. Е.В. Быкова. – Челябинск : Уральская Академия, 2016. – С. 68-72.

9. Журавлёва, Т. В. Правовые предпосылки развития адаптивного спорта в Республике Беларусь / Т. В. Журавлёва // Проблемы и перспективы развития физической культуры, спорта и туризма в Республике Беларусь : материалы Респ. науч.-практ. семинара, Новополоцк, 24 марта 2017 г. / Полоц. гос. ун-т ; отв. за вып.: Е. Н. Борун. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – 1 CD-ROM. – С. 12-18.

10. Захарова, Л. И. Запрет дискриминации в спорте как специальный принцип международного спортивного права и *lex sportiva* // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных правоотношений (27 апреля 2017 г.) – материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием: Челябинск (Россия) – Минск (Республика Беларусь). Отв. ред. С.А.Захарова, Т.В.Журавлева. – Челябинск: Уральская академия, 2017. – С. 119-128.

11. Захарова, Л. И. Международное спортивное право: учебник для бакалавров / Л. И. Захарова; отв. ред. К. А. Бекашев. – Москва, Проспект, 2017. – 271 с.

12. Каменков, В. С. Сущность общественного управления и регулирования в спортивной сфере [Электронный ресурс] : В. С. Каменков // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

13. Махник, Д. И. Правовые основы общественно-государственного взаимодействия в области физической культуры и спорта // Законодательство и экономика. 2016. № 11. – С. 54-60.

14. Чуешов, К. В. Некоторые вопросы создания профессиональной лиги в Республике Беларусь / К. В. Чуешов // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Выпуск 7. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2017. С. 655-667.

15. Инструкция о порядке признания видов спорта, ведения реестра видов спорта Республики Беларусь, основаниях и порядке включения в него (исключения из него) видов спорта [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 1 июля 2014 г., № 14 : в ред. от 27.06.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

16. Инструкция о порядке обязательной регистрации правил спортивных соревнований по виду спорта, признанному в Республике Беларусь, решений о применении на территории Республики Беларусь

указанных правил, принятых соответствующими международными спортивными организациями, или решений о применении таких правил с установлением особенностей для Республики Беларусь, решений об изменении (дополнении) правил спортивных соревнований по виду спорта [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 17 июля 2014 г., № 35 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

17. Олимпийская хартия Международного олимпийского комитета (в действии с 09 окт. 2018 г.) [Электронный ресурс] : пер. с англ. // Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.noc.by/olympic-movement/charter/>. – Дата доступа: 15.12.2019.

18. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 125-З: в ред. от 9 янв. 2018 г. № 92-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Тема 3. ПРАВОВОЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

План лекции

1. Правовой статус государственных органов (организаций).
2. Правовой статус организаций физической культуры и спорта.
3. Правовой статус учреждений образования, научных организаций, организаций здравоохранения, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры.
4. Правовой статус физических лиц, занимающихся физической культурой и спортом.
5. Правовой статус специалистов в сфере физической культуры и спорта.

1. Правовой статус государственных органов (организаций).

Министерство спорта и туризма Республики Беларусь (Минспорт) в сфере ФКиС:

- проводит единую государственную политику;
- осуществляет координацию деятельности иных республиканских органов государственного управления;
- разрабатывает проекты государственных программ развития ФКиС;
- осуществляет руководство подготовкой спортивного резерва, спортсменов высокого класса, в том числе координирует деятельность по организации учебно-тренировочного процесса в целях подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса в организациях различных типов (видов) независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности;
- обеспечивает совместно с заинтересованными формирование, подготовку и участие национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта в официальных международных спортивных соревнованиях, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь;
- координирует деятельность специализированных учебно-спортивных учреждений, детско-юношеских спортивных школ (специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва), включенных в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений, устанавливает продолжительность, порядок организации, проведения и иные особенности учебно-тренировочного процесса в них;
- обеспечивает подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров;
- осуществляет общее руководство по организации допинг-контроля;
- устанавливает порядок создания и деятельности клубов по физической культуре и спорту;
- назначает на должности (освобождает от должностей) руководителей

государственных организаций, подчиненных Минспорту, согласовывает назначение на должности (освобождение от должностей) руководителей специализированных учебно-спортивных учреждений, средних школ - училищ олимпийского резерва, государственных физкультурно-оздоровительных, спортивных центров (комбинатов, комплексов, центров физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивных клубов, не являющихся подчиненными Минспорту государственными организациями, устанавливает порядок их аттестации, обеспечивает проведение их аттестации, если иное не определено законодательными актами;

- согласовывает назначение на должности (освобождение от должностей) в организации ФКиС главных (при отсутствии главных - старших) тренеров, участвующих в подготовке национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта (за исключением национальных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта);

- развивает международное сотрудничество, представляет интересы Республики Беларусь в международных спортивных организациях, заключает в пределах своей компетенции международные договоры межведомственного характера;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с Законом о спорте, Положением о Министерстве спорта и туризма Республики Беларусь, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.07.2006 № 963 и иными актами законодательства (ст. 14 Закона о спорте).

Иные республиканские органы государственного управления (МВД, Минобороны, Минобразование, Минтруда и соцзащиты, Минфин, МНС) осуществляют государственное регулирование и управление в сфере ФКиС в пределах полномочий, предусмотренных актами законодательства (ст. 14 Закона о спорте).

Органы местного управления и самоуправления (местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы).

Местные Советы депутатов в сфере ФКиС в пределах своей компетенции:

- определяют основные задачи и направления развития ФКиС на соответствующей территории;

- принимают решения о назначении стипендий спортсменам национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, спортивному резерву;

- осуществляют иные полномочия в соответствии с актами законодательства.

Местные исполнительные и распорядительные органы в сфере ФКиС в пределах своей компетенции:

- обеспечивают развитие ФКиС на соответствующей территории;

- проводят пропаганду ФКиС;

- обеспечивают подготовку спортивного резерва, спортсменов

высокого класса;

- осуществляют по решению местных Советов депутатов выплату за счет средств местных бюджетов, предусмотренных на мероприятия в сфере ФКиС, стипендий спортсменам национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, спортивному резерву в порядке и размерах, установленных Советом Министров Республики Беларусь;

- поддерживают достаточный уровень обеспеченности населенных пунктов ФСС;

- организуют занятия населения ФКиС по месту жительства;

- содействуют деятельности организаций, направленной на реализацию их работниками права на занятие физической культурой;

- осуществляют иные полномочия в соответствии с Законом о спорте и иными актами законодательства (ст. 15 Закона о спорте).

2. Правовой статус организаций физической культуры и спорта.

В Республике Беларусь могут создаваться коммерческие и некоммерческие организации ФКиС.

Организация ФКиС – юридическое лицо, одной из основных целей деятельности которого является:

- развитие физической культуры и (или) спорта (вида спорта);

- подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса;

- физкультурно-оздоровительная и (или) спортивно-массовая работа;

- проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них, в том числе спортивная подготовка спортсменов (команд спортсменов) и представление спортсменов (команд спортсменов) от своего имени на спортивных соревнованиях;

- учебно-методическое обеспечение ФКиС;

- научно-методическое и медицинское обеспечение спортивной подготовки спортсменов (команд спортсменов);

- предотвращение допинга в спорте и борьба с ним, организация допинг-контроля.

К организациям ФКиС относятся:

- Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь;

- Паралимпийский комитет Республики Беларусь, организации, возглавляющие дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси;

- Национальное антидопинговое агентство;

- федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта;

- республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;

- специализированные учебно-спортивные учреждения;

- клубы по виду (видам) спорта;

- физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комбинаты,

комплексы, центры физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивные клубы;

- учебно-методические центры физического воспитания населения;
- центры физического воспитания и спорта учащихся и студентов;
- спортивно-оздоровительные лагеря (в случае государственной регистрации в качестве юридического лица);
- иные юридические лица, которые преследуют цели, предусмотренные для организаций ФКиС, и определяют одну из них в качестве основной цели своей деятельности.

Организации ФКиС могут осуществлять приносящую доходы (предпринимательскую) деятельность в соответствии с законодательными актами.

Организации ФКиС создаются, реорганизируются и ликвидируются в соответствии с ГК, иными актами законодательства с учетом особенностей, предусмотренных Законом о спорте.

Создание, реорганизация и ликвидация государственных организаций ФКиС осуществляются по согласованию с Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, если иное не определено законодательными актами.

Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь общественная организация, признанная Международным олимпийским комитетом, которая возглавляет олимпийское движение Беларуси и осуществляет свою деятельность (права и обязанности) в соответствии с законодательством, Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета, иными решениями Международного олимпийского комитета и своим уставом. Государство оказывает содействие НОК Беларуси в реализации его уставных целей. НОК Беларуси осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Минспортом, федерациями, включенными в реестр федераций, иными организациями ФКиС (ст. 18 Закона о спорте).

Организации, возглавляющие национальные спортивные движения инвалидов (ст. 19 Закона о спорте).

Паралимпийский комитет Республики Беларусь – общественная организация, признанная Международным паралимпийским комитетом, которая возглавляет паралимпийское движение Беларуси и руководствуется в своей деятельности законодательством, Уставом Международного паралимпийского комитета и своим уставом.

Организация, возглавляющая дефлимпийское движение Беларуси (общественное объединение «Белорусская спортивная федерация глухих»), **организация, возглавляющая специальное олимпийское движение Беларуси** (общественное объединение «Белорусский комитет Специал Олимпикс»), – общественные организации, признанные соответствующими международными спортивными организациями, возглавляющими международные дефлимпийское движение, специальное олимпийское движение, которые руководствуются в своей деятельности законодательством, уставами указанных международных спортивных организаций и своими уставами.

Организации, возглавляющие национальные спортивные движения инвалидов участвуют в проведении совместно с Минспортом, Минтруда и соцзащиты, Минздравом, Минобразованием единой государственной политики развития ФКиС инвалидов. Государство оказывает содействие данным организациям в реализации их уставных целей.

Национальное антидопинговое агентство (НАДА) – государственная некоммерческая организация, созданная в целях предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним, организации допинг-контроля, признанная Всемирным антидопинговым агентством (WADA) и выполняющая в соответствии с его требованиями функции национальной антидопинговой организации.

НАДА:

- разрабатывает в соответствии с WADC, иными решениями соответствующих международных спортивных организаций и представляет на утверждение в Минспорт Положение об антидопинговых правилах Республики Беларусь, регулирующее в том числе вопросы организации, проведения и управления всеми этапами допинг-контроля в Республике Беларусь;

- осуществляет управление всеми этапами допинг-контроля в Республике Беларусь;

- информирует заинтересованных об обстоятельствах, имеющих значение для привлечения к ответственности лиц, виновных в допинге в спорте;

- осуществляет сбор информации о местонахождении спортсменов, подлежащих тестированию, сведений, относящихся к возможному нарушению Положения об антидопинговых правилах Республики Беларусь;

- осуществляет иные функции в соответствии с законодательством и своим уставом, утверждаемым Минспортом (ст. 19 Закона о спорте).

Федерация (союз, ассоциация) по виду (видам) спорта (федерация) – некоммерческая организация, созданная в форме общественного объединения либо союза (ассоциации) в целях развития вида (видов) спорта, организации и проведения спортивных соревнований по данному виду (видам) спорта.

Согласно ст. 21 Закона о спорте федерации:

- осуществляют развитие и популяризацию вида (видов) спорта;
- участвуют в подготовке спортивного резерва, спортсменов высокого класса;

- организуют и проводят спортивные соревнования в порядке, установленном законодательством, осуществляют организацию судейства таких спортивных соревнований;

- разрабатывают и утверждают программы развития вида (видов) спорта;

- способствуют укреплению международного сотрудничества в сфере ФКиС по развитию вида (видов) спорта;

- осуществляют иную деятельность (права и обязанности) в

соответствии с Законом о спорте, иными актами законодательства и своими уставами.

Федерации имеют право разрабатывать и принимать свои акты (регламенты, правила, инструкции и другое) в пределах своей компетенции и с учетом актов Международного олимпийского комитета, международных спортивных организаций.

Федерация, которая развивает вид спорта, включенный в реестр видов спорта Республики Беларусь, входит в состав (является членом) международной спортивной организации и признана НОК Беларуси, может быть включена по данному виду спорта в реестр федераций, ведение которого осуществляет Минспорт. Реестр федераций размещается на официальном сайте Минспорта (<http://www.mst.by/ru/>).

По каждому из видов спорта только одна федерация (союз, ассоциация) по виду (видам) спорта может быть включена в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта. При этом союз (ассоциация) по виду (видам) спорта, объединяющий федерации по виду (видам) спорта, имеет преимущественное право на включение в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта при наличии полномочий по развитию вида спорта, включенного в реестр видов спорта Республики Беларусь, и представлению интересов Республики Беларусь в соответствующих международных спортивных федерациях, иных международных спортивных организациях.

Федерации, включенные в реестр федераций, и федерации, включенные в реестр федераций, и развивающие виды спорта, по которым сформированы национальные и сборные команды Республики Беларусь по видам спорта, помимо универсальных полномочий согласно ст. 21 Закона о спорте имеют дополнительные полномочия.

Республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта (Белорусское физкультурно-спортивное общество «Динамо», Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Беларусь, Белорусское добровольное пожарное общество, Белорусское республиканское общество спасания на водах, Белорусское общество охотников и рыболовов и др.), осуществляют свою деятельность в соответствии с Законом о спорте, иными актами законодательства и своими уставами (ст. 22 Закона о спорте).

Специализированное учебно-спортивное учреждение (СУСУ) – некоммерческая организация, целью деятельности которой является подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса.

Ст. 23 Закона о спорте определяет шесть типов СУСУ:

- детско-юношеские спортивные школы (ДЮСШ);
- детско-юношеские спортивно-технические школы (ДЮСТШ);
- специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва (СДЮШОР);
- специализированные детско-юношеские спортивно-технические

школы (СДЮСТШ;

- центры олимпийского резерва (ЦОР);
- центры олимпийской подготовки (ЦОП).

СУСУ действуют на основании уставов, разрабатываемых в соответствии с положениями о специализированных учебно-спортивных учреждениях соответствующего типа, утверждаемыми Минспортом.

СУСУ могут создавать филиалы, отделения по виду (видам) спорта, в том числе обособленные, а также иные обособленные подразделения и структурные подразделения в порядке, установленном законодательством.

В СУСУ создаются органы самоуправления в виде советов СУСУ и тренерских советов и могут создаваться иные органы самоуправления (попечительский совет, родительский комитет), действующие на основании положений о них, утверждаемых Минспортом.

СУСУ могут создавать условия для проживания и питания лиц, проходящих на их базе спортивную подготовку.

Клуб по виду (видам) спорта (спортивный клуб) – организация, осуществляющая деятельность по спортивной подготовке спортсменов (команд спортсменов) и представлению спортсменов (команд спортсменов) от своего имени на спортивных соревнованиях по виду (видам) спорта. Спортивные клубы могут создаваться в любой организационно-правовой форме в соответствии с законодательством (ст. 24 Закона о спорте).

В структуру клубов могут быть включены ДЮСШ (СДЮШОР) в виде обособленных структурных подразделений, действующие на основании положений о них, разрабатываемых в соответствии с положениями о ДЮСШ, СДЮШОР, которые утверждает Минспорт. В ДЮСШ (СДЮШОР), включенных в структуру спортивных клубов в виде обособленных структурных подразделений, создаются органы самоуправления в виде советов этих обособленных структурных подразделений и тренерских советов и могут создаваться иные органы самоуправления (попечительский совет, родительский комитет), действующие на основании положений о них, утверждаемых Минспортом. Спортивные клубы могут создавать условия для проживания и питания лиц, проходящих на их базе спортивную подготовку.

Физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комбинаты, комплексы, центры физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивные клубы – организации, имеющие в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении физкультурно-спортивные сооружения и предоставляющие эти сооружения физическим и (или) юридическим лицам для проведения физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятий либо оказывающие на их базе физкультурно-оздоровительные услуги, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. Названные организации могут создаваться в любой организационно-правовой форме в соответствии с законодательством (ст. 25 Закона о спорте).

Учебно-методические центры физического воспитания населения создаются в целях обеспечения физкультурно-оздоровительной, спортивно-

массовой работы с населением, организации и проведения физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых мероприятий, учебно-методического обеспечения физической культуры. Положение об учебно-методическом центре физического воспитания населения утверждается Минспортом.

Республиканский учебно-методический центр физического воспитания населения создается по решению Минспорта, областные (Минский городской) центры физического воспитания населения создаются по решению соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов (ст. 26 Закона о спорте).

Центры физического воспитания и спорта учащихся и студентов создаются в целях обеспечения координации деятельности по физическому воспитанию обучающихся, развития школьного и студенческого спорта, организации и проведения физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятий для обучающихся и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством. Положение о центре физического воспитания и спорта учащихся и студентов утверждается Минобразованием по согласованию с Минспортом.

Республиканский центр физического воспитания и спорта учащихся и студентов создается по решению Минспорта, областные (Минский городской) центры физического воспитания и спорта учащихся и студентов создаются по решению соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов (ст. 26 Закона о спорте).

Спортивно-оздоровительные лагеря (в случае государственной регистрации в качестве юридического лица) создаются в соответствии с законодательством для обеспечения непрерывности учебно-тренировочного процесса и оздоровления спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса. Положение о спортивно-оздоровительном лагере утверждается Минспортом. Спортивно-оздоровительные лагеря могут создаваться государственными органами, осуществляющими государственное регулирование и управление в сфере ФКиС, и организациями, осуществляющими подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса (ст. 27 Закона о спорте).

3. Правовой статус учреждений образования, научных организаций, организаций здравоохранения, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры.

Учреждения образования осуществляют физическое воспитание обучающихся в процессе реализации образовательных программ, проведения физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы. Они могут осуществлять научно-методическое обеспечение спортивной подготовки. В учреждениях общего среднего образования, суворовских училищах с целью подготовки спортивного резерва создаются специализированные по спорту классы.

Средние школы – училища олимпийского резерва (СШ-УОР) осуществляют организацию УТП в целях подготовки спортивного резерва и

(или) спортсменов высокого класса. СШ-УОР действуют в соответствии с Законом о спорте, Кодексом Республики Беларусь об образовании, Положением о средней школе – училище олимпийского резерва, утвержденным постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 21.07.2014 № 40, иными актами законодательства и уставом СШ-УОР. СШ-УОР, как юридическое лицо, создается в организационно-правовой форме учреждения. В СШ-УОР в порядке, установленном Минспортом, создается орган самоуправления – тренерский совет по виду или видам спорта [1, с. 138].

Республиканский научно-практический центр спорта (РНПЦ спорта) – государственное учреждение, созданное Минспортом в порядке, определенном Советом Министров Республики Беларусь в целях совершенствования подготовки белорусских спортсменов к международным спортивным соревнованиям. РНПЦ спорта подчиняется Минспорту и осуществляет общую координацию деятельности учреждений спортивной медицины (диспансеры) в системе Минспорта. На республиканском уровне в системе Минспорта он является единственной организацией, которая наряду с основной деятельностью осуществляет медицинскую деятельность в сфере ФКиС. РНПЦ спорта действует на основании утвержденного Минспортом устава [1, с. 137-138].

Организации здравоохранения осуществляют медицинское и антидопинговое обеспечение сферы ФКиС. Они также могут осуществлять научно-методическое обеспечение спортивной подготовки.

1. Учреждения спортивной медицины (диспансеры) – государственные организации здравоохранения, цель создания и деятельности которых – медицинское и научно-методическое обеспечение спортсменов и иных физических лиц, занимающихся ФКиС. Предмет деятельности диспансера – медицинское обеспечение ФКиС. В системе Минспорта функционируют на местном уровне по одному областному диспансеру в каждой области, а также городские и (или) межрегиональные диспансеры. Они действуют в соответствии с ГК, Законом о здравоохранении, Законом о спорте, Положением об учреждениях спортивной медицины, утвержденным приказом Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 11.07.2018 № 356, иными актами законодательства, а также уставом, утвержденным учредителем в установленном порядке [1, с. 139].

Учреждение здравоохранения «Национальная антидопинговая лаборатория» создано и действует в целях улучшения организации в Республике Беларусь работы по антидопинговому контролю и приведения ее в соответствие с международными нормами. Национальная антидопинговая лаборатория руководствуется в своей деятельности WADC, Международным стандартом для лабораторий (ISL) и иными нормативными актами WADA; антидопинговыми правилами и регламентами; законодательством Республики Беларусь; своим уставом, утверждаемым Минздравом [1, с. 139-140].

4. Правовой статус физических лиц, занимающихся физической культурой и спортом.

Физические лица, занимающиеся ФКиС, и в первую очередь спортсмены, являются основными субъектами ФКиС [1, с. 133].

Согласно ч. 3 ст. 45 Конституции Республики Беларусь посредством развития ФКиС обеспечивается право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья. Закон о спорте закрепляет право каждого гражданина Республики Беларусь на занятие ФКиС, а также равные с гражданами Республики Беларусь права в сфере ФКиС иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, Законом о спорте, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь. Иностранным гражданам и лицам без гражданства, имеющим высокие достижения в области спорта, в определенном законодательством порядке выдается разрешение на постоянное проживание. С учетом интересов государства прием в гражданство Республики Беларусь таких лиц может осуществляться в упрощенном порядке [1, с. 133-134].

Основу физического воспитания населения составляет Государственный физкультурно-оздоровительный комплекс Республики Беларусь. Для организованных занятий физической культурой и спортом законодательство устанавливает ограничения, обеспечивающие охрану здоровья граждан и их личную безопасность. Минздрав устанавливает: порядок распределения обучающихся в основную, подготовительную, специальную медицинскую группы; рекомендуемый минимальный возраст зачисления детей в СУСУ по видам спорта Паралимпийских и Дефлимпийских игр; перечень медицинских противопоказаний к занятию видами спорта. Минспорт совместно с Минздравом устанавливает рекомендуемый минимальный возраст для занятия видами спорта, в том числе включенными в программу Паралимпийских игр и Дефлимпийских игр [1, с. 134].

Законодательство Республики Беларусь и (или) нормативные документы международных организаций определяют следующие категории спортсменов:

- спортсмен-учащийся СУСУ (ДЮСШ (СДЮШОР), включенной в структуру клуба);
- спортсмен-воспитанник СУСУ (ДЮСШ (СДЮШОР), включенной в структуру клуба);
- спортсмен высокого класса;
- профессиональный спортсмен;
- спортсмен национального уровня;
- спортсмен международного уровня;
- спортсмен-лидер (выступает в отдельных видах паралимпийского спорта среди лиц с нарушениями зрения) и др. [1, с. 134].

Ст. 38 Закона о спорте устанавливает общие права и обязанности спортсменов. С профессиональными спортсменами в соответствии с

законодательством заключаются трудовые и (или) гражданско-правовые договоры. Профессиональный спортсмен может осуществлять деятельность также в качестве индивидуального предпринимателя. ТК определяет трудовую правовую статус профессиональных спортсменов. Особенности заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта с профессиональными спортсменами устанавливаются Минспортом. Во время действия трудового или гражданско-правового договора в сфере профессионального спорта профессиональные спортсмены имеют право на переход (трансфер) из одной организации ФКиС в другую [1, с. 134-135].

5. Правовой статус специалистов в сфере физической культуры и спорта.

Тренер – физическое лицо, имеющее образование в сфере ФКиС или получившее допуск к занятию педагогической деятельностью в сфере ФКиС, осуществляющее физическое воспитание спортсменов в процессе их спортивной подготовки, иных физических лиц в процессе проведения физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы, проведение иных мероприятий, необходимых для спортивной подготовки спортсменов (команд спортсменов), а также руководство тренировочной и (или) соревновательной работой спортсменов (команд спортсменов) (ст. 1 Закона о спорте).

Общие права и обязанности тренеров устанавливает ст. 39 Закона о спорте. Тренеры имеют право на заключение трудовых и (или) гражданско-правовых договоров, в том числе трансферных договоров (контрактов). Тренер, осуществляющий деятельность в сфере профессионального спорта на основании трудового, гражданско-правового договора или в качестве индивидуального предпринимателя, определяется Законом о спорте как профессиональный тренер. Законодательство регламентирует вопросы подготовки, деятельности, ответственности и социальной защиты тренеров.

Судья по спорту – физическое лицо, прошедшее подготовку судей по спорту и имеющее судейскую категорию, а также физическое лицо, имеющее международную судейскую категорию, уполномоченные организатором спортивно-массового мероприятия или организатором спортивного соревнования на обеспечение соблюдения положения о проведении спортивно-массового мероприятия или правил спортивных соревнований по виду спорта, положения о проведении (регламента проведения) спортивного соревнования соответственно, определение победителей, спортивных результатов и их фиксацию (ст. 1 Закона о спорте).

Права и обязанности судей по спорту определяет ст. 47 Закона о спорте, иные законодательные акты, а также гражданско-правовые договоры, заключаемые между судьями по спорту и организаторами СММ (спортивных соревнований) в установленном законодательством порядке. С профессиональными судьями (судьи по спорту, осуществляющие деятельность в сфере профессионального спорта) заключаются возмездные гражданско-правовые договоры.

Подготовка судей по спорту организуется в форме семинаров, участия в судействе спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований и осуществляется по программам подготовки судей по спорту, утвержденным федерациями.

Подготовка судей по спорту из числа учащихся СШ-УОР и специализированных по спорту классов учреждений общего среднего образования, спортсменов – учащихся СУСУ, ДЮСШ (СДЮШОР), включенных в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений, осуществляется по учебным программам по отдельным видам спорта.

Аттестация при прохождении подготовки судей по спорту осуществляется в форме зачетов по практическим и теоретическим вопросам, а также в форме сдачи нормативов по физической подготовке в случае, если такие нормативы предусмотрены программами подготовки судей по спорту, учебными программами по отдельным видам спорта.

Особенности подготовки судей по спорту, а также порядок и условия присвоения судейских категорий устанавливает Положение о судьях по спорту, утвержденное постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 06.10.2014 № 62. Судьи по спорту осуществляют деятельность в соответствии с положением о проведении спортивно-массового мероприятия, положением о проведении (регламентом проведения) спортивного соревнования.

Спортивный агент – физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, прошедшее соответствующую подготовку и осуществляющее на основании гражданско-правовых договоров, заключенных с субъектами профессионального спорта, представление интересов субъектов профессионального спорта в их взаимоотношениях с другими субъектами ФКиС (ст. 1 Закона о спорте).

Общие права и обязанности спортивных агентов определяет ст. 47-1 Закона о спорте, иные законодательные акты. Подготовка спортивных агентов проводится по видам спорта в форме семинаров. Программы подготовки спортивных агентов утверждаются федерациями, а по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта – государственными органами (организациями), спортивными РГОО (при отсутствии федераций по данным видам спорта). Лицу, прошедшему подготовку, выдается билет спортивного агента, форму которого устанавливает Минспорт.

Рекомендуемая для изучения литература, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Спортивное право Республики Беларусь : учеб. пособие / В. С. Каменков [и др.] ; Белорус. респ. союз юристов ; под ред. В. С. Каменкова. – Минск : Четыре четверти, 2019. – 422 с.

2. Гадлевская, Е. В. Особенности разработки устава учреждения физической культуры и спорта [Электронный ресурс] / Е. В. Гадлевская // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3. Демиш, О. П. Использование олимпийской, паралимпийской символики в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / О. П. Демиш // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

4. Журавлёва, Т. В. О праве лиц с нарушениями на занятия спортом / Т. В. Журавлёва // Традиции и инновации в праве: материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6-7 окт. 2017 г.: в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.практ. Юрид. центр; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк: ПГУ, 2017. – Т. 2. – 288 с. – С. 46-49.

5. Журавлёва, Т. В. Специфические субъекты адаптивного спорта / Т. В. Журавлёва // Проблемы физической культуры населения, проживающего в условиях неблагоприятных факторов окружающей среды : материалы XII междунар. науч.-практ. конф., Гомель, 5-6 окт. 2017 г. : в 2 ч. / ГГУ им. Ф. Скорины. – Гомель: ГГУ им. Ф. Скорины, 2017. – Ч. 2. – 208 с. – С. 163-166.

6. Инструкция о порядке ведения реестра федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта, условиях и порядке включения в него (исключения из него) федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 17 июля 2014 г., № 36 : в ред. от 27.06.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

7. Об использовании олимпийской, паралимпийской символики [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 05 дек. 2016 г., № 440 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

8. Об установлении рекомендуемого минимального возраста для занятия видами спорта [Электронный ресурс] : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, М-ва здравоохранения, 16 янв. 2017 г., № 2/6: в ред. от 13 мая 2019 г. № 11/42 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

9. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 125-3: в ред. от 9 янв. 2018 г. № 92-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

10. Положение о детско-юношеской спортивной школе, детско-юношеской спортивно-технической школе, Положение о специализированной детско-юношеской школе олимпийского резерва, специализированной детско-юношеской спортивно-технической школе, Положением о центре олимпийского резерва, Положением о центре

олимпийской подготовки [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 28 дек. 2004 г., № 11: в ред. от 15 мая 2018 г. № 31 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

11. Положение о Министерстве спорта и туризма Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 29 июня 2006 г., № 963: в ред. от 14 сент. 2018 г. № 673 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

12. Положение о спортивно-оздоровительном лагере [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 26 мая 2011 г., № 9 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

13. Положение о средней школе – училище олимпийского резерва [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 21 июля 2014 г., № 40: в ред. от 8 дек. 2016 г. № 22 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

14. Положение о судьях по спорту [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 6 окт. 2014 г., № 62 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

15. Положение об учреждениях спортивной медицины [Электронный ресурс] : утв. приказом М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 11 июля 2018 г., № 356 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Тема 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

План лекции

1. Виды мероприятий в сфере физической культуры и спорта, их общая характеристика
2. Правовое регулирование подготовки спортсменов.
3. Регламентация подготовки и проведения спортивно–массовых мероприятий и участия в них.
4. Регламентация подготовки и проведения спортивных мероприятий и участия в них. Особенности проведения спортивных соревнований.
5. Организация и нормативная правовая регламентация судейства спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований.
6. Правовая регламентация обеспечения личной и общественной безопасности, охраны общественного порядка в сфере физической культуры и спорта.

1. Виды мероприятий в сфере физической культуры и спорта, их общая характеристика

Закон о спорте определяет три вида мероприятий в сфере ФКиС:

- физкультурно-оздоровительное мероприятие – мероприятие оздоровительного характера, направленное на укрепление здоровья в процессе физического воспитания;
- спортивно-массовое мероприятие – организованное мероприятие соревновательного характера, направленное на физическое и духовное развитие человека, укрепление здоровья и профилактику заболеваний, рациональное проведение досуга, формирование потребности в регулярных занятиях физической культурой и спортом;
- спортивные мероприятия – спортивные соревнования и подготовка к ним (ст. 1 Закона о спорте).

Спортивное соревнование – состязание среди спортсменов (команд спортсменов) по виду (видам) спорта в целях определения победителей, спортивных результатов, проводимое в соответствии с правилами спортивных соревнований по виду спорта и положением о проведении (регламентом проведения) спортивного соревнования (ст. 1 Закона о спорте).

Организатор СММ (организатор спортивного мероприятия, организатор спортивного соревнования) – физическое и (или) юридическое лицо, которое инициировало проведение СММ (спортивного мероприятия, спортивного соревнования) и (или) осуществляет организационное, финансовое и (или) иное обеспечение его подготовки и проведения (ст. 1 Закона о спорте).

Место проведения СММ (место проведения спортивного соревнования) – территория ФСС, а также территории, специально подготовленные для

проведения СММ (спортивного соревнования), в том числе участки автомобильных дорог, площадей, улиц, водных объектов (ст. 1 Закона о спорте).

Физкультурно-оздоровительные мероприятия проводятся физическими, юридическими лицами самостоятельно или с привлечением соответствующих специалистов в сфере ФКиС (ст. 35 Закона о спорте). Вопросы проведения СММ, спортивных мероприятий, спортивных соревнований регулируются Законом о спорте, иными актами законодательства.

2. Правовое регулирование подготовки спортсменов.

Вопросы подготовки спортсменов регламентирует глава 7 Закона о спорте. Подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса осуществляется в СУСУ; ДЮСШ (СДЮШОР), включенных в структуру спортивных клубов; СШ-УОР; специализированных по спорту классах; спортивно-оздоровительных лагерях. Спортивная подготовка может проводиться также в иностранных организациях [СП].

СУСУ, а также клубы по виду (видам) спорта, в структуру которых включены ДЮСШ (СДЮШОР) в виде обособленных структурных подразделений проходят государственную аккредитацию и государственную аттестацию на право осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса (ст. 1 Закона о спорте).

В целях обеспечения единых требований к организации подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса в Республике Беларусь, разработке учебных программ по отдельным видам спорта Минспорт устанавливает стандарт спортивной подготовки [28].

Согласно ст. 59-1 Закона о спорте спортивная подготовка спортсменов осуществляется на основании гражданско-правовых договоров о спортивной подготовке, заключаемых со (с):

- спортсменом – учащимся СУСУ, спортсменом - учащимся ДЮСШ (СДЮШОР), включенной в структуру клуба по виду (видам) спорта в виде обособленного структурного подразделения, или их законными представителями;

- учащимся СШ-УОР или его законным представителем;

- спортсменом национальной команды Республики Беларусь по виду спорта, не состоящим в трудовых отношениях с организацией, в которой он проходит спортивную подготовку, спортсменом сборной команды Республики Беларусь по виду спорта или их законными представителями.

Гражданско-правовые договоры о спортивной подготовке не заключаются с лицами, проходящими спортивную подготовку на этапе начальной подготовки.

Существенные условия гражданско-правового договора о спортивной подготовке: предмет договора, права и обязанности сторон, в том числе по участию в спортивных мероприятиях, ответственность сторон за

неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств, в том числе возмещение средств, затраченных на спортивную подготовку, срок действия договора и порядок его расторжения. Формы типовых гражданско-правовых договоров о спортивной подготовке устанавливаются Минспортом.

Порядок возмещения средств, затраченных на спортивную подготовку, их размеры и направления использования устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

Для подготовки к международным спортивным соревнованиям и участия в них под государственными символами Республики Беларусь формируются национальные и сборные команды Республики Беларусь по видам спорта – коллективы спортсменов, тренеров и иных специалистов. Вопросы данных команд регламентирует ст. 54 Закона о спорте; Инструкция о порядке формирования национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, отчисления из национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, утвержденная постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 17.07.2014 № 37; иные акты законодательства.

3. Регламентация подготовки и проведения спортивно-массовых мероприятий и участия в них.

Общие вопросы проведения спортивно-массовых мероприятий (СММ) регламентирует ст. 35 Закона о спорте.

СММ могут быть официальными и неофициальными. Официальные СММ – СММ, проводимые в соответствии с республиканским и местными календарными планами проведения СММ. Республиканский календарный план проведения СММ утверждается Минспортом, местные календарные планы проведения СММ – местными исполнительными и распорядительными органами. Неофициальные СММ – СММ, не включенные в республиканский и местные календарные планы проведения СММ и проводимые в соответствии с решениями их организаторов.

Подготовка и порядок проведения СММ на территории Республики Беларусь регламентируется Положением о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивно-массовых мероприятий, формирования состава участников спортивно-массовых мероприятий, их направления на спортивно-массовые мероприятия и материального обеспечения, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.09.2014 № 903.

Участие белорусских спортсменов в СММ за границей регламентируется Положением о порядке формирования и направления спортивных делегаций Республики Беларусь за границу для участия в спортивно-массовых мероприятиях, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.09.2014 № 903.

СММ проводятся в соответствии с положением о проведении СММ, которое разрабатывают и утверждают организаторы СММ. В нем указываются:

- цели и задачи;
- участвующие организации и лица, принимающие участие в видах программы мероприятия (возраст, пол, квалификация спортсменов);
- организации, на которые возлагается проведение мероприятия;
- место и сроки проведения (день приезда, период проведения мероприятия, день отъезда);
- порядок и сроки подачи заявок;
- условия приема и допуска лиц и команд для участия в мероприятии;
- программа мероприятия;
- система оценки результатов;
- порядок награждения победителей и призеров мероприятия;
- финансовые условия проведения мероприятия;
- порядок подачи протестов и их рассмотрения.

По общему правилу все права на освещение СММ в СМИ принадлежат организаторам СММ. Освещение СММ в СМИ может осуществляться лицами, не обладающими правами на освещение СММ, только с разрешения организаторов СММ или на основании договоров о передаче прав на освещение СММ, заключаемых в соответствии с законодательством.

4. Регламентация подготовки и проведения спортивных мероприятий и участия в них. Особенности проведения спортивных соревнований.

Общие вопросы проведения спортивных мероприятий регламентирует ст. 42 Закона о спорте. Спортивные мероприятия могут быть официальными и неофициальными. Официальные спортивные мероприятия – спортивные мероприятия, проводимые в соответствии с республиканским и местными календарными планами проведения спортивных мероприятий, календарными планами проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта, которые формируются по видам спорта, признанным в Республике Беларусь. Республиканский календарный план проведения спортивных мероприятий утверждается Минспортом, местные календарные планы проведения спортивных мероприятий – местными исполнительными и распорядительными органами, календарные планы проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта – государственными органами (организациями), республиканскими государственно-общественными объединениями, осуществляющими развитие соответствующих видов спорта. Неофициальные спортивные мероприятия – спортивные мероприятия, не включенные в республиканский и местные календарные планы проведения спортивных мероприятий, а также в календарные планы проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта и проводимые в соответствии с решениями их организаторов.

Подготовка к спортивным соревнованиям может быть организована в

форме учебно-тренировочных сборов, конференций, конгрессов, совещаний, семинаров и иных мероприятий, направленных на подготовку к спортивным соревнованиям.

Особенности проведения спортивных соревнований определяет ст. 45 Закона о спорте. Спортивные соревнования проводятся в соответствии с правилами спортивных соревнований по виду спорта и положением о проведении (регламентом проведения) спортивного соревнования, которое разрабатывается и утверждается организаторами спортивного соревнования.

Международные спортивные соревнования, включенные в республиканский календарный план проведения спортивных мероприятий, могут проводиться только на территории ФСС, включенных в реестр ФСС.

Организаторами спортивного соревнования могут являться несколько лиц. Распределение прав и обязанностей между ними в отношении такого соревнования осуществляется на основе договора и (или) положения о проведении (регламента проведения) спортивного соревнования. Если иное не предусмотрено указанными документами, организаторы спортивного соревнования несут солидарную ответственность за вред, причиненный государству, спортсменам, тренерам, судьям по спорту, участвующим в спортивном соревновании, болельщикам и (или) иным физическим лицам, организациям во время проведения спортивных соревнований, в соответствии с законодательством.

Организаторы спортивного соревнования имеют право на утверждение символики спортивного соревнования и его наименования. В СМИ должно использоваться утвержденное организаторами спортивного соревнования официальное наименование спортивного соревнования.

Права на размещение рекламы товаров, работ и услуг в месте проведения спортивного соревнования принадлежат организаторам спортивного соревнования в соответствии с законодательством о рекламе.

Проведение чемпионатов, первенств, розыгрышей кубков Республики Беларусь по видам спорта регламентирует ст. 44 Закона о спорте. Организаторами названных соревнований, за исключением технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, могут выступать федерации, включенные в реестр федераций, а также Минспорт или уполномоченные им организации.

Проведение первенств Республики Беларусь по видам спорта осуществляется среди спортсменов различного возраста с учетом ограничений по возрасту, установленных для участия в первенствах мира и (или) Европы, иных спортивных соревнованиях, проводимых международными спортивными организациями.

В Республике Беларусь в течение календарного года, как правило, могут быть проведены один чемпионат Республики Беларусь по виду спорта, одно первенство Республики Беларусь по виду спорта среди спортсменов одного возраста, один розыгрыш кубка Республики Беларусь по виду спорта.

В видах спорта, где спортивные соревнования проводятся в помещениях и вне помещений (на открытом воздухе), в течение

календарного года могут проводиться один зимний и один летний чемпионаты Республики Беларусь по видам спорта и (или) одно зимнее и одно летнее первенства Республики Беларусь по видам спорта.

Чемпионаты, первенства, розыгрыша кубков Республики Беларусь по видам спорта проводятся в соответствии с республиканским календарным планом проведения спортивных мероприятий, календарными планами проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта. Условия их проведения указаны в ст. 44 Закона о спорте.

Освещение спортивных соревнований в СМИ регламентируется ст. 45 Закона о спорте. По общему правилу все права на освещение спортивных соревнований в СМИ принадлежат организаторам спортивного соревнования.

Вопросы подготовки и проведения на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий регламентируются Положением о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий, формирования состава участников спортивных мероприятий, их направления на спортивные мероприятия и материального обеспечения, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.09.2014 № 902. Организаторы спортивного соревнования не позднее 30 дней до его начала утверждают положение о проведении (регламент проведения) данного спортивного соревнования, которое рассылается ими заинтересованным организациям. В нем должны быть указаны сведения о наименовании спортивного соревнования, месте и сроках его проведения (в том числе информация о дне прибытия и убытия участников спортивного соревнования), организаторах спортивного соревнования, а также разделы, предусматривающие:

- цель и задачи;
- участвующие организации и участников;
- порядок подачи заявок на участие;
- программу спортивного соревнования;
- порядок организации судейства;
- порядок организации медицинского обеспечения, включающий при необходимости требования к наименованиям должностей (специальностей) медицинских работников и их количеству;
- порядок определения и награждения победителей (призеров);
- порядок пересмотра и признания недействительными спортивных результатов в случае спортивной дисквалификации;
- порядок подачи протестов и их рассмотрения;
- условия финансирования, в том числе предусматривающие в случае установления для направляющих организаций и участников спортивных мероприятий заявочных (организационных, регистрационных, аккредитационных) взносов их размер, порядок внесения с указанием расходов, на которые будут направлены данные взносы;
- иные разделы, регулирующие отношения, связанные с проведением

спортивных соревнований либо участием в них, в том числе разделы, предусматривающие распределение прав и обязанностей между организаторами спортивных соревнований (при наличии нескольких организаторов спортивных мероприятий) и (или) направляющими организациями.

Вопросы участия в спортивных мероприятиях за границей регламентируются Положением о порядке формирования и направления спортивных делегаций Республики Беларусь за границу для участия в спортивных мероприятиях, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 08.06.2009 № 754.

При выполнении норм и требований, устанавливаемых Единой спортивной классификацией Республики Беларусь, которая утверждается Минспортом, спортсменам на основании протоколов спортивных соревнований присваиваются спортивные звания (по признанным видам спорта) и спортивные разряды, установленные ст. Закона о спорте.

Спортивные звания в Республике Беларусь:

- «Мастер спорта Республики Беларусь международного класса»;
- «Мастер спорта Республики Беларусь».

Спортивные разряды в Республике Беларусь:

- кандидат в мастера спорта;
- I спортивный разряд;
- II спортивный разряд;
- III спортивный разряд;
- I юношеский спортивный разряд;
- II юношеский спортивный разряд;
- III юношеский спортивный разряд.

Рекорды Республики Беларусь, установленные спортсменами в ходе спортивных соревнований, регистрируются в соответствии с Инструкцией о порядке регистрации рекордов Республики Беларусь, установленных спортсменами в ходе спортивных соревнований, утвержденной постановлением Министерством спорта и туризма Республики Беларусь от 30.06.2014 № 13.

5. Организация и нормативная правовая регламентация судейства спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований.

Судейство официальных СММ осуществляют только судьи по спорту (ст. 46 Закона о спорте). Порядок организации судейства спортивных соревнований, в том числе международных, устанавливают организаторы спортивных соревнований. Судейство официальных спортивных соревнований Республики Беларусь осуществляют только судьи по спорту (ст. 46 Закона о спорте). Судьи по спорту привлекаются к судейству СММ и спортивных мероприятий на основании гражданско-правовых договоров.

Вопросы, связанные с судейством СММ, регламентируются Положением о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивно-массовых мероприятий, формирования состава участников

спортивно-массовых мероприятий, их направления на спортивно-массовые мероприятия и материального обеспечения, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.09.2014 № 903.

Организаторы СММ определяют и назначают состав главной судейской коллегии, включающий главного судью, главного секретаря, а также членов главной судейской коллегии. В состав главной судейской коллегии включаются наиболее квалифицированные судьи по спорту, имеющие опыт работы судейства мероприятий не менее двух лет. Численность главной судейской коллегии определяется положением о проведении СММ. Протокол (протоколы) СММ и отчет об их проведении представляются главным судьей СММ его организаторам в трехдневный срок после окончания СММ.

Порядок организации судейства устанавливается положением о проведении СММ, положением о проведении (регламенте проведения) спортивного соревнования

Спортивные результаты спортсменов (команд спортсменов), участвующих в спортивном соревновании, фиксируются в протоколе спортивного соревнования (ст. 43 Закона о спорте).

6. Правовая регламентация обеспечения личной и общественной безопасности, охраны общественного порядка в сфере физической культуры и спорта.

Общие положения о правилах безопасности проведения занятий ФКиС содержит ст. 5 Закона о спорте. Правила безопасности проведения занятий физической культурой и спортом утверждены постановлением Минспорта от 31.08.2018 № 60. Они устанавливают требования к безопасности проведения занятий ФКиС, направленные на создание условий по охране здоровья, предупреждению травматизма, организации безопасности занятий ФКиС, и определяют порядок, условия составления и утверждения акта готовности ФСС к проведению занятий ФКиС, форму такого акта.

Меры по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении СММ определяет ст. 36 Закона о спорте. Организаторы СММ, администрация ФСС могут принимать участие в охране общественного порядка в местах проведения СММ во взаимодействии с сотрудниками органов внутренних дел. Сотрудники органов внутренних дел, выполняющие обязанности по охране общественного порядка, вправе проводить личный досмотр граждан и досмотр находящихся при них вещей, в том числе с помощью технических и специальных средств. Личный досмотр граждан производится лицом одного пола с досматриваемым.

Ст. 36 Закона о спорте устанавливает перечень лиц, которые не допускаются во время проведения СММ в места их проведения, а также перечень запрещенных во время проведения СММ в местах их проведения действий.

В целях охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении СММ могут устанавливаться дополнительные ограничения, предусмотренные законодательными актами.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении спортивных соревнований осуществляются в порядке, предусмотренном для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении СММ (ст. Закона о спорте).

**Рекомендуемая для изучения литература,
нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Алексеев, С. В. Международное спортивное право : учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлениям 030500 «Юриспруденция» и 032101 «Физическая культура и спорт» / С. В. Алексеев ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ : Закон и право, 2012. – 895 с.

2. Алексеев, С. В. Спортивное право России : учебник / С. В. Алексеев ; М-во образования и науки Рос. Федерации [и др.] ; под ред. П. В. Крашенинникова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ : Закон и право, 2012. – 1047 с.

3. Спортивное право Республики Беларусь : учеб. пособие / В. С. Каменков [и др.] ; Белорус. респ. союз юристов ; под ред. В. С. Каменкова. – Минск : Четыре четверти, 2019. – 422 с.

4. Алексеев, С. В. Маркетинг физкультурных и спортивных мероприятий: правовое регулирование в современный период / С. В. Алексеев // Туризм: право и экономика. – 2015. – № 4. – С. 9–19.

5. Вольская, Т. А. Алгоритм формирования и направления спортивной делегации за границу для участия в спортивных мероприятиях [Электронный ресурс] / Т. А. Вольская // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

6. Демиш, О. П. Новеллы законодательства в сфере физической культуры и спорта: выплата компенсации за подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса [Электронный ресурс] / О. П. Демиш // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

7. Демиш, О. П. Правовое регулирование вопросов безопасности в сфере физической культуры и спорта / О. П. Демиш // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. / М-во спорта и туризма Респ. Беларусь [и др.]. – Минск, 2018. – Вып. 8. – С. 181–200.

8. Жукович, А. И. Договор о спортивной подготовке / А. И. Жукович // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Выпуск 8. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2018. – С. 238–255.

9. Журавлёва, Т. В. Главные спортивные соревнования адаптивного спорта: вопросы организации, нормативного и правового регулирования / Т. В. Журавлёва // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных правоотношений в контексте развития российского и зарубежного законодательства : материалы VI Межрегион. науч.-практ. конф.

с участием зарубеж. партнеров, Челябинск, 17 мар. 2015 г. / Урал. гос. ун-т физ. культ. ; С. А. Захарова (отв. ред.). – Челябинск, 2015. – С. 79–90.

10. Журавлёва, Т. В. Классификация в параспорте: история вопроса и регламентация / Т. В. Журавлёва // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Вып. 7. Науч. электрон. изд. / М-во спорта и туризма Респ. Беларусь, Республиканское государственное общественное объединение «Президентский спортивный клуб», Общественное объединение «Белорусский республиканский союз юристов», Национальный олимпийский комитет Респ. Беларусь, Юрид. факультет Бел. гос. ун-та, Общество с ограниченной ответственностью «ЮрСпектр». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2017. – С. 58-70.

11. Журавлёва, Т. В. Правовое регулирование отношений по обеспечению безопасности спортивных мероприятий по адаптивному спорту / Т. В. Журавлёва // Обеспечение безопасности жизнедеятельности: проблемы и перспективы : сб. материалов IX Междунар. науч.-практ. конф. молодых ученых: курсантов (студентов), слушателей магистратуры и адъюнктов (аспирантов), Минск, 2-3 апр. 2015 г. : в 2 ч. / Командно-инженерн. ин-т. – Минск: КИИ, 2015. – Ч. 2. – С. 80-81.

12. Захарова, Л. И. Международное спортивное право: учебник для бакалавров / Л. И. Захарова; отв. ред. К. А. Бекашев. – Москва, Проспект, 2017. – 271 с.

13. Зинченко, М. Л. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в белорусском спорте / М. Л. Зинченко // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2015. – С. 246-247.

14. Ильич, С. Н. Правовое регулирование вопросов безопасности в сфере физической культуры и спорта / С. Н. Ильич // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Выпуск 8. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2018. – С. 276-286.

15. Портной, Е. Е. Соотношение норм законодательства Республики Беларусь о праве на трансляцию (освещение) спортивных соревнований с нормами о правах на объекты авторского права и смежных прав и с правами журналистов [Электронный ресурс] / Е. Е. Портной // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр. правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

16. Инструкции о порядке приема, перевода, отчисления, восстановления спортсменов – учащихся специализированных учебно-спортивных учреждений, детско-юношеских спортивных школ (специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва), включенных в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 18 окт. 2007 г., № 25; в ред. от 15 июля

2014 г. № 28 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

17. Инструкция о порядке регистрации рекордов Республики Беларусь, установленных спортсменами в ходе спортивных соревнований [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 30 июня 2014 г., № 13 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

18. Инструкция о порядке формирования национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, отчисления из национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 17 июля 2014 г., № 37 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

19. Об установлении численности национальных команд Республики Беларусь по видам спорта, стоимости призов для победителей (призеров) спортивных соревнований и спортивно-массовых мероприятий, утверждении порядка и условий их выдачи, внесении дополнений и изменений в постановления Совета Министров Республики Беларусь и признании утратившими силу решений Правительства Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь Респ. Беларусь, 29 авг. 2014 г., № 848: в ред. от 30 апр. 2019 г. № 269 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

20. О предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и в частности футбольных матчей (ETS № 120): Европейская конвенция Совета Европы от 19 авг. 1985 г., № 120 [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

21. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 125-3: в ред. от 9 янв. 2018 г. № 92-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

22. Положение о Единой спортивной классификации Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 31 авг. 2018 г., № 61 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

23. Положение о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивно-массовых мероприятий, формирования состава участников спортивно-массовых мероприятий, их направления на спортивно-массовые мероприятия и материального обеспечения [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 19 сент. 2014 г., № 903: в ред. от 25 мая 2018 г. № 394 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

24. Положение о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий, формирования состава участников спортивных мероприятий, их направления на спортивные мероприятия и материального обеспечения [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 19 сент. 2014 г., № 902: в ред. от 25 мая 2018 г. № 394 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

25. Положение о порядке формирования и направления спортивных делегаций Республики Беларусь за границу для участия в спортивно-массовых мероприятиях [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 19 сент. 2014 г., № 901: в ред. от 14 дек. 2016 г. № 1017 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

26. Положение о порядке формирования и направления спортивных делегаций Республики Беларусь за границу для участия в спортивных мероприятиях [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 8 июня 2009 г., № 754: в ред. от 8 июня 2015 г. № 454 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

27. Положение о специализированных по спорту классах [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, М-ва обороны Респ. Беларусь, М-ва образования Респ. Беларусь, 8 июля 2014 г., № 18/23/97 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

28. Положение о стандарте спортивной подготовки [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 11 ноября 2014 г., № 70 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Тема 5. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СОЦИАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

План лекции

1. Общая характеристика регулирования профессиональной деятельности спортсменов, тренеров, судей и иных специалистов в сфере физической культуры и спорта.

2. Правовое регулирование трудовых отношений в сфере физической культуры и спорта.

3. Гражданско-правовые договоры с профессиональными спортсменами, тренерами, судьями по спорту, спортивными агентами и иными лицами, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта.

4. Регулирование перехода (трансфера) профессионального спортсмена, профессионального тренера.

5. Правовое регулирование социальных отношений в сфере физической культуры и спорта.

1. Общая характеристика регулирования профессиональной деятельности спортсменов, тренеров, судей и иных специалистов в сфере физической культуры и спорта.

Правовое регулирование профессиональной деятельности лиц, занятых в сфере ФКиС, осуществляется на основании трудовых и гражданско-правовых договоров.

Спортсмены, тренеры имеют право на заключение трудовых и (или) гражданско-правовых договоров, в том числе трансферных договоров (контрактов), в порядке, установленном законодательством (ст. 38, 39 Закона о спорте).

С профессиональными спортсменами и тренерами возможно заключение только срочных трудовых договоров, если иное не предусмотрено в законодательстве о труде, и (или) гражданско-правовых договоров.

Судья по спорту имеет право на заключение гражданско-правовых договоров в порядке, установленном законодательством (ст. 47 Закона о спорте).

Спортивный агент представляет интересы субъектов профессионального спорта в их взаимоотношениях с другими субъектами ФКиС на основании заключаемых с названными субъектами профессионального спорта гражданско-правовых договоров (ст. 1, ст. 47).

2. Правовое регулирование трудовых отношений в сфере физической культуры и спорта.

Трудовая деятельность лиц, занятых в сфере ФКиС, регулируется

общими положениями ТК, отдельными статьями Закона о спорте, постановлениями Минтруда и соцзащиты, Минспорта, а также иными нормативными правовыми актами [2, с. 170]. Особенности регулирования труда работников, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта, устанавливает глава 26-1 ТК. Ее положения распространяются на профессиональных спортсменов и профессиональных тренеров.

С профессиональными спортсменами и тренерами наниматель имеет право заключать только срочные трудовые договоры, если иное не предусмотрено законодательством о труде.

Согласно ст. 272 ТК заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими 16 лет. С письменного согласия одного из родителей (усыновителей, попечителей) трудовой договор может быть заключен с лицом, достигшим 14 лет, для выполнения легкой работы или занятия профессиональным спортом, которые:

- 1) не являются вредными для его здоровья и развития;
- 2) не препятствуют получению общего среднего, профессионально-технического и среднего специального образования.

До поступления на работу профессиональные спортсмены подлежат обязательному предварительному медицинскому осмотру, который организовывает и оплачивает наниматель.

Трудовой договор со спортсменом в качестве обязательных должен содержать условия об обязанности спортсмена:

- соблюдать спортивный режим;
- выполнять планы подготовки к спортивным соревнованиям;
- принимать участие в спортивных соревнованиях только по указанию нанимателя;
- соблюдать правила спортивных соревнований по виду спорта и положения о проведении (регламенты проведения) спортивных соревнований, в которых они принимают участие;
- участвовать по вызовам (заявкам) республиканского органа государственного управления, проводящего государственную политику в сфере ФКиС, или федерации, включенной в реестр федераций, в спортивных мероприятиях в составе сборных команд Республики Беларусь по видам спорта;
- проходить допинг-контроль в соответствии с законодательством о ФКиС;
- проходить в установленном законодательством порядке медицинские осмотры;
- информировать нанимателя о состоянии своего здоровья и незамедлительно уведомлять его о заболеваниях, в том числе травмах, и ином ухудшении состояния здоровья;
- поддерживать репутацию нанимателя во время публичных выступлений в СМИ.

В трудовом договоре с тренером в качестве обязательных должны быть

указаны условия об обязанности тренера:

- не допускать допинг в спорте;
- соблюдать правила спортивных соревнования по виду спорта и положения о проведении (регламенты проведения) спортивных соревнований, в которых они принимают участие;
- участвовать по вызовам (заявкам) республиканского органа государственного управления, проводящего государственную политику в сфере ФКиС, или федерации, включенной в реестр федераций, в спортивных мероприятиях в составе сборных команд Республики Беларусь по видам спорта;
- поддерживать репутацию нанимателя во время публичных выступлений в СМИ.

В трудовом договоре по соглашению сторон для спортсмена, тренера могут предусматриваться дополнительные условия об (о):

- обязанности спортсмена достичь определенных спортивных результатов;
- обязанности тренера обеспечить достижение спортсменом (командой спортсменов) определенных спортивных результатов;
- обязанности использовать в рабочее время спортивную экипировку, спортивное оборудование и инвентарь, предоставленные нанимателем и др.

Глава 26-1 ТК также регламентирует:

- медицинские осмотры спортсменов (ст. 314-3 ТК);
- временный перевод к другому нанимателю (ст. 314-4 ТК);
- отстранение от участия в спортивных соревнованиях (ст. 314-5 ТК);
- направление в сборные команды Республики Беларусь по видам спорта (ст. 314-6 ТК);
- дополнительные гарантии и компенсации (ст. 314-10 ТК);
- дополнительные основания прекращения трудового договора (ст. 314-11 ТК);
- денежную компенсацию (ст. 314-12 ТК);

Во время участия в спортивных мероприятиях женщин-спортсменок (спортсменок моложе 18 лет) допускается превышение ими предельных норм подъема и перемещения женщинами (несовершеннолетними) тяжестей вручную, установленных в соответствии с ТК, если это необходимо согласно плану подготовки к спортивным соревнованиям и применяемые нагрузки не запрещены им по состоянию здоровья в соответствии с заключением врачебно-консультационной комиссии (ст.ст. 314-8, 314-9 ТК).

Направление спортсменов в возрасте от 14 до 16 лет в служебные командировки допускается только с их письменного согласия и письменного согласия одного из родителей (усыновителей, попечителей), а спортсменов в возрасте от 16 до 18 лет – с их письменного согласия.

Спортсмены в возрасте от 14 до 16 лет могут привлекаться к сверхурочным работам, работе в государственные праздники, праздничные и выходные дни, в ночное время только с их письменного согласия и письменного согласия одного из родителей (усыновителей, попечителей), а

спортсмены в возрасте от 16 до 18 лет – с их письменного согласия.

Спортсмен, тренер имеют право работать по совместительству у другого нанимателя только с разрешения нанимателя по основному месту работы, а в период временного перевода к другому нанимателю – и нанимателя по месту временной работы (ст. 314-7 ТК).

Существуют особенности регулирования труда работников организаций ФКиС, в том числе спортсменов и тренеров национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, которые определяются специальными нормативными правовыми актами с учетом норм ТК. Постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 14.04.2008 № 14 утверждена Инструкция об особенностях регулирования труда работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта. Постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28.11.2014 № 73/102 утверждена Инструкция о порядке и условиях заключения контрактов со спортсменами-инструкторами и тренерами национальной команды Республики Беларусь по виду спорта.

3. Гражданско-правовые договоры с профессиональными спортсменами, тренерами, судьями по спорту, спортивными агентами и иными лицами, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта.

Гражданско-правовые договоры с профессиональными спортсменами, профессиональными тренерами, профессиональными судьями, иными лицами, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта, заключаются в соответствии с законодательством (ст. 57 Закона о спорте).

Особенности заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта устанавливаются постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 14.07.2014 № 26. Юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее – заказчик) заключают гражданско-правовые договоры с профессиональными спортсменами, профессиональными тренерами, профессиональными судьями по спорту, иными лицами, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта в письменной форме и определяют в этих договорах кроме условий, установленных законодательством, следующие существенные условия:

1. условия и порядок:

- участия в спортивных мероприятиях согласно утвержденным заказчиком календарным планам проведения спортивных мероприятий;
- материально-технического, медицинского, научно-методического обеспечения;

2. спортивные результаты, которые необходимо достигнуть профессиональному спортсмену;

3. спортивные результаты, достижение которых необходимо обеспечить профессиональному тренеру;

4. обязанность:

- профессиональных спортсменов, включенных в национальные и (или) сборные команды Республики Беларусь по видам спорта, участвовать по вызовам федерации, включенной в реестр федераций, и (или) Минспорта в проводимых ими спортивных мероприятиях;

- заказчика направлять профессиональных спортсменов, включенных в национальные и (или) сборные команды Республики Беларусь по видам спорта, по вызовам федерации, включенной в реестр федераций, и (или) Минспорта для участия в проводимых ими спортивных мероприятиях;

5. обязательства сторон гражданско-правового договора исходя из прав и обязанностей спортсменов, тренеров, судей по спорту, установленных соответственно ст.ст. 38, 39, пунктами 1 и 2 ст. 47 Закона о спорте, и ответственность за их невыполнение;

6. основания досрочного расторжения гражданско-правового договора, в том числе в случаях:

- спортивной дисквалификации;
- нарушения профессиональными спортсменами спортивного режима;
- отказа профессиональных спортсменов, включенных в национальные и (или) сборные команды Республики Беларусь по видам спорта, от участия в спортивных мероприятиях, проводимых федерацией, включенной в реестр федераций, и (или) Минспортом, по их вызовам;

- неисполнения профессиональным спортсменом условия гражданско-правового договора по достижению определенных спортивных результатов;

- неисполнения профессиональным тренером условия гражданско-правового договора по обеспечению достижения профессиональным спортсменом определенных спортивных результатов;

- нарушения профессиональными спортсменами обязанностей спортсменов, профессиональными тренерами обязанностей тренеров, профессиональными судьями обязанностей судей по спорту, установленных соответственно пунктом 2 ст. 38, пунктом 2 ст. 39, пунктом 2 ст. 47 Закона о спорте;

7. обязательства профессионального спортсмена:

- предоставлять заказчику документы, подтверждающие прохождение им медицинских осмотров;

- сообщать руководителям или иным должностным лицам заказчика либо своему тренеру о возникновении при прохождении спортивной подготовки ситуаций, представляющих угрозу жизни или здоровью этого лица либо жизни или здоровью иных лиц, в том числе о неисправностях используемых оборудования и спортивного инвентаря, заболеваниях и травмах.

Существенными условиями гражданско-правового договора, заключаемого между спортивным агентом и субъектом профессионального спорта, являются предмет договора, права и обязанности сторон, вознаграждение спортивного агента, ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств, срок

действия договора и порядок его расторжения (ст. 47 Закона о спорте).

4. Регулирование перехода (трансфера) профессионального спортсмена, профессионального тренера.

Во время действия трудового или гражданско-правового договора в сфере профессионального спорта профессиональный спортсмен, профессиональный тренер имеют право на переход (трансфер) из одной организации ФКиС в другую в порядке, установленном Законом о спорте, с учетом положений ГК, ТК, актов федераций.

Переход (трансфер) профессионального спортсмена, профессионального тренера из одной организации ФКиС в другую осуществляется на основании трансферного договора (контракта).

Трансферный договор (контракт) заключается в письменной форме между профессиональным спортсменом (профессиональным тренером), организацией ФКиС, с которой у профессионального спортсмена (профессионального тренера) заключен трудовой или гражданско-правовой договор в сфере профессионального спорта (далее - первичная организация), и организацией ФКиС, желающей заключить такой договор с этим профессиональным спортсменом (профессиональным тренером) (далее – принимающая организация).

По трансферному договору (контракту) стороны обязуются осуществить комплекс действий, обеспечивающих переход (трансфер) профессионального спортсмена, профессионального тренера из первичной организации в принимающую организацию, а принимающая организация обязуется компенсировать первичной организации переход (трансфер) профессионального спортсмена, профессионального тренера.

Трансферный договор (контракт) считается исполненным, когда между профессиональным спортсменом (профессиональным тренером) и принимающей организацией заключен трудовой или гражданско-правовой договор в сфере профессионального спорта и исполнены обязательства, связанные с компенсацией за переход (трансфер) профессионального спортсмена, профессионального тренера.

Трансферный договор (контракт) может быть расторгнут любой из сторон в одностороннем порядке до момента расторжения трудового или гражданско-правового договора в сфере профессионального спорта, заключенного между первичной организацией и профессиональным спортсменом (профессиональным тренером), путем письменного уведомления об этом других сторон трансферного договора (контракта).

Существенные условия трансферного договора (контракта):

- порядок и условия перехода (трансфера) профессионального спортсмена, профессионального тренера из первичной организации в принимающую организацию;

- вид и порядок компенсации за переход (трансфер) профессионального спортсмена, профессионального тренера;

- срок реализации трансферного договора (контракта).

Иные условия трансферного договора (контракта) определяются в соответствии с актами федераций.

Акты, направленные на регулирование вопросов перехода (трансфера) профессиональных спортсменов, профессиональных тренеров из одной организации ФКиС в другую, согласовываются с Минспортом.

5. Правовое регулирование социальных отношений в сфере физической культуры и спорта.

В случаях, порядке и на условиях, установленных законодательством, спортсмены и тренеры имеют право на материальное и социально-бытовое обеспечение (ст. 71 Закона о спорте).

Основные меры социальной защиты спортсменов, тренеров и иных специалистов в сфере ФКиС: обязательное и добровольное социальное страхование; назначение различных стипендий; награждение призами и выплата вознаграждений за спортивные результаты; предоставление льгот при зачислении в учреждения высшего образования и учреждения среднего специального образования; медицинское обслуживание и др.

Исходя из норм Закон Республики Беларусь от 31.01.1995 № 3563-ХП «Об основах государственного социального страхования» спортсмены, тренеры и иные специалисты в сфере ФКиС, с которыми заключены трудовые или гражданско-правовые договоры, либо которые выполняют работу на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм подлежат **государственному социальному страхованию** [2, с. 181], Один из основных принципов государственного социального страхования – гарантированность пенсий, пособий и других выплат в соответствии с законодательством. По государственному социальному страхованию при наступлении страхового случая застрахованные граждане обеспечиваются: пенсиями по возрасту, инвалидности, за выслугу лет, профессиональными пенсиями, пособиями по болезни и временной нетрудоспособности, пособиями по безработице и др.

Согласно Закону Республики Беларусь от 05.01.2008 № 322-З «О профессиональном пенсионном страховании» **профессиональному пенсионному страхованию** подлежат профессиональные спортсмены (по перечню видов спорта) и отдельные категории медицинских и педагогических работников (по перечню учреждений, организаций и должностей), Названные перечни утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 09.10.2008 № 1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования». Профессиональное пенсионное страхование – система установленных государством отношений, заключающихся в формировании средств за счет взносов на профессиональное пенсионное страхование, уплачиваемых работодателями за работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности, и использовании этих средств для выплаты пенсий в связи с особыми условиями труда. **Профессиональная пенсия** – ежемесячная денежная выплата за счет пенсионных сбережений в виде

досрочной профессиональной пенсии или (и) дополнительной профессиональной пенсии.

Право на досрочную профессиональную пенсию имеют застрахованные лица из числа:

– отдельных категорий спортсменов, являвшихся членами национальных команд Республики Беларусь по видам спорта не менее 5 лет (по перечню спортивных достижений), – при профессиональном стаже не менее 5 лет и стаже работы не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 10 лет;

– других спортсменов – при профессиональном стаже не менее 15 лет у мужчин и не менее 10 лет у женщин и стаже работы соответственно не менее 25 и 20 лет – раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет.

Застрахованным лицам, на профессиональной части лицевого счета которых на день достижения общеустановленного пенсионного возраста имеются пенсионные сбережения, назначается дополнительная профессиональная пенсия.

Закон Республики Беларусь от 17.04.1992 № 1596-XII «О пенсионном обеспечении» устанавливает **пенсию по возрасту**, которая назначается при наличии стажа работы – 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно, достижении общеустановленного пенсионного возраста и наличии страхового стажа.

Отдельные категории спортсменов (победители и призеры Олимпийских, Паралимпийских, Дефлимпийских игр, чемпионы мира и Европы) при достижении высоких спортивных результатов имеют **право на пенсию за особые заслуги перед Республикой Беларусь** в соответствии с Положением о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.03.1993 № 185.

В порядке и на условиях, предусмотренных Указом Президента Республики Беларусь от 25.08.2006. № 530 «О страховой деятельности», спортсмен самостоятельно или спортивный клуб, федерация, иные организации (например, оказывающие безвозмездную (спонсорскую) помощь) могут осуществлять **добровольное страхование** (в том числе жизни, медицинских расходов, дополнительной пенсии и др.) [2, с. 185].

Президент Республики Беларусь устанавливает размеры **призов спортсменам**, завоевавшим медали на Олимпийских, Паралимпийских, Дефлимпийских играх, и **вознаграждений тренерам**, обеспечившим подготовку этих спортсменов; размеры, порядок назначения и выплаты **государственных стипендий олимпийским чемпионам**; количество, размеры, порядок назначения и выплаты **именных стипендий Президента Республики Беларусь** в сфере ФКиС (ст. 53 Закона о спорте).

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 15.04.2013 № 190 «О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных

результатов» в целях стимулирования достижения высоких спортивных результатов учреждены в сфере физической культуры и спорта 500 именных стипендий Президента Республики Беларусь, в том числе 5 по техническим и авиационным видам спорта, спортсменам, тренерам и иным специалистам.

Именные стипендии назначаются и выплачиваются в соответствии с приказом Министра спорта и туризма (председателя центрального совета ДОСААФ – по техническим и авиационным видам спорта), который издается на основании решений межведомственной комиссии, создаваемой при Минспорте. Выплата именных стипендий производится ежемесячно.

Местные Советы депутатов в сфере ФКиС в пределах своей компетенции принимают решения о назначении **стипендий** спортсменам национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, спортивному резерву (ст. 15 Закона о спорте). Данные стипендии выплачиваются Местные исполнительные и распорядительные органы за счет средств местных бюджетов

Национальное законодательство, трудовой или коллективный договор могут предусматривать порядок и условия **материального и социально-бытового обеспечения** спортсменов, тренеров и иных специалистов в сфере профессионального спорта при подготовке и участии в спортивных соревнованиях. Материально-техническое обеспечение национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта включает спортивную экипировку, спортивное оборудование и инвентарь, другие материально-технические средства. При подготовке белорусских спортсменов к Олимпийским, Паралимпийским и Дефлимпийским играм местные исполнительные и распорядительные органы принимают участие в осуществлении мер, в том числе за счет средств местных бюджетов, по обеспечению подготовки спортсменов, а также по созданию благоприятных социально-бытовых условий спортсменам, тренерам и специалистам национальных команд Республики Беларусь по видам спорта [2, с. 186].

Указ Президента Республики Беларусь от 07.02.2006 № 80 «О правилах приема лиц для получения высшего образования I степени и среднего специального образования» закрепляет для спортсменов ряд **льгот при зачислении** в учреждения высшего и среднего специального образования.

Рекомендуемая для изучения литература, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Алексеев, С. В. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте : учебник / С. В. Алексеев. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Спорт, 2017. – 668 с.
2. Спортивное право Республики Беларусь : учеб. пособие / В. С. Каменков [и др.] ; Белорус. респ. союз юристов ; под ред. В. С. Каменкова. – Минск : Четыре четверти, 2019. – 422 с.
3. Вольская, Т. А. Алгоритм назначения именных стипендий Президента Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта

[Электронный ресурс] / Т. А. Вольская // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

4. Гниздовская, А. М. Процедурные особенности осуществления международных переходов несовершеннолетних футболистов / А. М. Гниздовская // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. / М-во спорта и туризма Респ. Беларусь [и др.]. – Минск, 2018. – Вып. 8. – С. 31–39.

5. Демиш, О. П. Особенности заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта [Электронный ресурс] / О. П. Демиш // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

6. Ильич, С. Н. Проблемы правового регулирования договорных отношений в спорте / С. Н. Ильич // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Выпуск 6. Науч. электрон. изд. / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2018. – С. 265-270.

7. Каменков, В. С. Договоры со спортивным тренером и его ответственность // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

8. Каменков, В. С. Каким может быть договор с судьей по спорту? // Спорт: экономика, право, управление. 2017, № 2. – С. 19-24.

9. Каменков, В. С. Как определить «стоимость» переходящего спортсмена? // Спорт: экономика, право, управление. 2015. № 2. С. 18-21.

10. Каменков, В. С. Понятие, структура, уровни и субъекты трансферной системы в спорте [Электронный ресурс] : В. С. Каменков, П. А. Дубовик // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

11. Каменков, В. С. Права и обязанности спортивного тренера / В. С. Каменков // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. Вып. 6. Науч. электрон. изд. / М-во спорта и туризма Респ. Беларусь, Республиканское государственное общественное объединение «Президентский спортивный клуб», Общественное объединение «Белорусский республиканский союз юристов», Национальный олимпийский комитет Респ. Беларусь, Юрид. факультет Бел. гос. ун-та, Общество с ограниченной ответственностью «ЮрСпектр». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2016.

12. Касьянова, Е. В. Комментарий к Закону Республики Беларусь от 08.01.2014 № 131-З «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь» [Электронный ресурс] : Е. В. Касьянова, И. А. Комоцкая, В. М. Сморгачева // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

13. Москалевич, Г. Н. Особенности правового регулирования труда профессиональных спортсменов в Республике Беларусь / Г. Н. Москалевич // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Выпуск 8. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2018. – С. 451-473.

14. Инструкция об особенностях регулирования труда работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 14 апр. 2008 г., № 14 : в ред. от 29.12.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

15. Инструкция о порядке и условиях заключения контрактов со спортсменами-инструкторами и тренерами национальной команды Республики Беларусь по виду спорта [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, М-ва труда и соц. защиты Респ. Беларусь 28 ноября 2014 г., № 73/102: в ред. от 04 июля 2019 г. № 30/31 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

16. Об особенностях заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта [Электронный ресурс] : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 14 июля 2014 г., № 26 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

17. О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 апр. 2013 г., № 190: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 30.05.2019 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

18. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 125-3: в ред. от 9 янв. 2018 г. № 92-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

19. Положение о порядке выдачи призов в денежной либо натуральной форме спортсменам и выплаты вознаграждений тренерам [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 15 апр. 2013 г., № 190: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 30.05.2019 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

20. Положение о порядке назначения и выплаты именных стипендий Президента Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 15 апр. 2013 г., № 190: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 30.05.2019 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

21. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г. № 296-3: принят Палатой представителей 08 июня 1999 г.: одобрен Советом Респ. 30 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2019 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Тема 6. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И НАЛОГОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

План лекции

1. Виды ресурсного обеспечения физической культуры спорта.
2. Правовое регулирование финансирования физической культуры и спорта.
3. Правовое регулирование кадрового обеспечения физической культуры и спорта.
4. Правовой режим физкультурно-спортивных сооружений.
5. Правовое регулирование налоговых отношений в сфере физической культуры и спорта.

1. Виды ресурсного обеспечения физической культуры спорта.

Глава 8 Закона о спорте определяет следующие виды ресурсного обеспечения ФКиС: финансирование; животные, участвующие в физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятиях; ФСС; кадровое обеспечение; медицинское обеспечение; материальное и социально-бытовое обеспечение спортсменов и тренеров, профессиональное пенсионное страхование спортсменов.

Обращение с животными, участвующих в мероприятиях в сфере ФКиС, регулируется Законом о спорте и иными актами законодательства.

Отбор и подготовка животных, участвующих в мероприятиях в сфере ФКиС, осуществляются актами федераций, в которых используются животные, принятыми с учетом актов соответствующих международных спортивных организаций.

Участие животных в СММ осуществляется в соответствии с положениями о проведении СММ, правилами спортивных соревнований по виду спорта и положениями о проведении (регламентами проведения) спортивных соревнований с соблюдением зоотехнических, зоогигиенических и ветеринарно-санитарных правил с учетом биологических и индивидуальных особенностей животных, участвующих в спортивно-массовых и спортивных мероприятиях.

Нормы и нормативы, связанные с содержанием животных, участвующих в мероприятиях в сфере ФКиС, устанавливает Минспорт по согласованию с Министерством финансов Республики Беларусь.

Научно-методическое обеспечение спортивной подготовки - комплекс мероприятий, направленных на содействие обеспечению достижения спортивных результатов путем использования научных методов и (или) результатов научных исследований и разработок.

Научно-методическое обеспечение спортивной подготовки осуществляют: учреждения спортивной медицины; подчиненная Минспорту организация, которая наряду с основной деятельностью осуществляет

медицинскую деятельность в сфере ФКиС. Научно-методическое обеспечение спортивной подготовки также могут осуществлять; иные организации здравоохранения; научные организации; учреждения образования; организации ФКиС, которые наряду с основной деятельностью осуществляют медицинскую деятельность, фармацевтическую деятельность в порядке, установленном законодательством. Общую координацию научно-методического обеспечения спортивной подготовки осуществляет на республиканском уровне подчиненной Минспорту организация, которая наряду с основной деятельностью осуществляет медицинскую деятельность в сфере ФКиС.

2. Правовое регулирование финансирования физической культуры и спорта.

К основным направлениям государственной политики в сфере ФКиС относятся: финансирование ФКиС за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, создание условий для привлечения средств физических и юридических лиц для финансирования ФКиС (ст. 9 Закона о спорте).

Ст. 65 Закона о спорте определяет следующие источники финансирования сферы ФКиС:

- средства республиканского и местных бюджетов
- средства организаций ФКиС;
- средства безвозмездной (спонсорской) помощи;
- иные источники, не запрещенные законодательством.

К иным источникам, не запрещенным законодательством, относятся:

- средства лиц, осуществляющих деятельность в сфере ФКиС (учреждения образования, учреждения здравоохранения, профсоюзные организации и пр.);

- средства лиц, занимающихся ФКиС;
- средства болельщиков;
- средства иностранной безвозмездной помощи;
- средства от проведения лотерей и тотализаторов;
- поступления от благотворительной деятельности физических лиц и организаций;

- средства инвесторов, в том числе иностранных;

- налоговые, таможенные льготы, льготы по аренде, иные преференции субъектам ФКиС и др. [1, с. 255-256].

Направления бюджетного финансирования ФКиС в Республике Беларусь устанавливаются ст.ст. 44-47 Бюджетного кодекса Республики Беларусь. Расходование средств на ФКиС распределяется между бюджетами различных уровней. На государственном уровне распределение финансовых средств на нужды сферы ФКиС осуществляется в рамках реализации ряда направленных на ее развитие государственных программ, главные из которых - государственные программы развития физической культуры и спорта. Из республиканского бюджета финансируются наиболее стратегически значимые (в том числе в социальном плане) и масштабные

мероприятия [1, с. 256-257].

Предоставление безвозмездной (спонсорской) помощи регулируется Указом Президента Республики Беларусь от 01.07.2005 № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи», а также Указом Президента Республики Беларусь от 15.04.2013 № 191 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта», который устанавливает ряд иных видов поддержки определенным организациям ФКиС.

Состав источников финансирования организаций ФКиС зависит от организационно-правовой формы организации, ее вида как организации ФКиС, финансовой политики соответствующих международных спортивных организаций и в некоторых случаях от развиваемого ею вида спорта, так как законодательство может устанавливать финансовую поддержку определенных видов спорта [1, с. 259].

3. Правовое регулирование кадрового обеспечения физической культуры и спорта.

Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров в сфере ФКиС осуществляются в соответствии с законодательством.

Квалификационные характеристики должностей специалистов в сфере ФКиС устанавливаются Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь. Особенности исчисления стажа работы по специальности (в отрасли) работников ФКиС устанавливает Инструкция об особенностях исчисления стажа работы по специальности работников организаций физической культуры и спорта, утвержденная постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 05.10.2000 № 15.

Специалистам в сфере ФКиС в соответствии с законодательством о труде и нормативными правовыми актами Минспорта могут присваиваться квалификационные категории: вторая, первая, высшая. Порядок и условия присвоения квалификационных категорий:

- специалистам организаций ФКиС устанавливает Инструкция о порядке и условиях присвоения квалификационных категорий специалистам в сфере физической культуры и спорта, утвержденная постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 17.07.2019 № 27;

- специалистам СУСМУ, СШ-УОР, учреждения образования «Минское суворовское военное училище», тренерам национальных команд Республики Беларусь по видам спорта определяет Инструкция о присвоении квалификационных категорий тренерам-преподавателям по спорту и иным категориям работников в сфере физической культуры и спорта, утвержденная постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 26.02.2010 № 19.

Согласно ст. 69 Закона о спорте педагогическая деятельность в сфере ФКиС – осуществление и (или) руководство осуществлением физического воспитания спортсменов национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, спортивного резерва и (или) спортсменов

высокого класса, иных физических лиц в процессе проведения спортивных мероприятий, физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы (за исключением физического воспитания обучающихся, осуществляемого учреждениями образования, иными организациями и индивидуальными предпринимателями, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, при реализации ими образовательных программ), осуществление учебно-методического обеспечения системы ФКиС на должностях, устанавливаемых Советом Министров Республики Беларусь, а также на основании гражданско-правовых договоров или в качестве индивидуального предпринимателя.

Педагогическую деятельность в сфере ФКиС вправе осуществлять лица:

- имеющие среднее специальное или высшее образование в сфере ФКиС;

- допущенные к педагогической деятельности в сфере ФКиС в установленном Минспортом порядке.

К педагогической деятельности в сфере ФКиС могут быть допущены работники, занимающие должности, перечень которых установлен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 04.08.2014 № 748 «Об установлении перечня должностей, связанных с осуществлением педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта». К педагогической деятельности в сфере ФКиС допускаются:

- лица, не имеющие среднего специального или высшего образования в сфере ФКиС, принятые на работу на должность тренера-преподавателя по спорту до 23.07.1993;

- студенты вторых (имеющие спортивное звание «Мастер спорта Республики Беларусь» или «Мастер спорта Республики Беларусь международного класса» по виду спорта гимнастика художественная), третьих (при четырехлетнем сроке получения высшего образования I степени), четвертых и пятых курсов учреждений высшего образования, обеспечивающих получение образования в сфере ФКиС по специальностям ФКиС с присвоением квалификации «Тренер по виду спорта» или «Преподаватель физической культуры»;

- лица, имеющие диплом о переподготовке на уровне среднего специального образования или диплом о переподготовке на уровне высшего образования по специальностям переподготовки направления образования «Физическая культура и спорт»;

- лица, имеющие высшее образование по группе специальностей «Образование в области физической культуры» и принятые на работу в сфере ФКиС до 01.01.2023;

- до 01.01.2022 лица, имеющие диплом о среднем специальном образовании по специальности «Искусство хореографическое (по направлениям)», принятые на работу тренерами-преподавателями по спорту по смежным видам подготовки (хореографическая подготовка) в СУСУ и СШ-УОР на отделения по акробатике спортивной, гимнастике спортивной,

гимнастике художественной, прыжкам в воду, прыжкам на батуте, синхронному плаванию, спортивным танцам на инвалидных колясках, фристайлу, фигурному катанию на коньках [3].

Обязательным условием для осуществления педагогической деятельности в сфере ФКиС является прохождение повышения квалификации руководящими работниками и специалистами сферы ФКиС не реже одного раза в пять лет (ст. 69 Закона о спорте).

Лица, которые в течение пяти и более лет после получения образования (получения допуска к занятию педагогической деятельностью в сфере ФКиС) не осуществляли педагогическую деятельность в сфере ФКиС или, прекратив такую деятельность, в течение этого срока не возобновили ее, могут быть допущены к занятию педагогической деятельностью в сфере ФКиС только после прохождения специальной подготовки для допуска к занятию педагогической деятельностью в сфере ФКиС (ст. 69 Закона о спорте), которую осуществляет учреждение образования «Белорусский государственный университет физической культуры» [3].

Педагогическую деятельность в сфере ФКиС не могут осуществлять лица:

- лишенные права заниматься педагогической деятельностью в сфере ФКиС;
- имеющие судимость;
- признанные недееспособными или ограниченно дееспособными;
- в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.

Руководители, заместители руководителей государственных организаций ФКиС, СШ-УОР вправе в свободное от основной работы время с согласия нанимателя осуществлять:

- оплачиваемую педагогическую деятельность в сфере ФКиС, не связанную с руководством осуществления физического воспитания физических лиц в процессе проведения спортивных мероприятий, физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы;
- судейство СММ, спортивных соревнований с получением вознаграждения (дохода) в размерах, установленных Минспортом по согласованию с Министерством финансов Республики Беларусь и областными (Минским городским) исполнительными комитетами для оплаты судейства СММ, спортивных соревнований за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов.

Руководители, специалисты СУСУ, ДЮСШ (СДЮШОР), включенных в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений, СШ-УОР, работающие на должностях, устанавливаемых Советом Министров Республики Беларусь, в течение рабочего времени по занимаемой должности могут проводить учебно-тренировочные занятия по основному месту работы в объеме не более половины установленной законодательством нормы учебной нагрузки с соответствующей оплатой труда (ст. 69 Закона о спорте).

4. Правовой режим физкультурно-спортивных сооружений.

Физкультурно-спортивные сооружения (ФСС) – объекты, предназначенные для занятия ФКиС.

ФСС могут быть государственными и частными. Государственные ФСС могут находиться в республиканской или коммунальной собственности. Не допускаются ликвидация или репрофилирование ФСС, находящегося в государственной собственности, без создания равнозначного или с более развитой инфраструктурой ФСС в пределах данного населенного пункта. Достаточный уровень обеспеченности населенных пунктов ФСС устанавливается местными исполнительными и распорядительными органами на основе градостроительной документации (ст. 66 Закона о спорте).

Классификация ФСС и требования к их работе устанавливаются Минспортом. ФСС Республики Беларусь подразделяются на типы по пяти критериям:

- техническое устройство:
- назначение:
- место в пространстве:
- количество объектов:
- цели использования [1, с. 273].

Законодательство определяет 34 вида ФСС (автомобильный трек, база подготовки национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, бассейн для прыжков в воду, велодром и др.). Исходя из функционального назначения и основных параметров (длина, высота, ширина, пропускная способность, количество мест (для болельщиков (зрителей), спортсменов), покрытие и др.), ФСС подразделяются на пять категорий – от высшей до IV. Категория ФСС указывает на обеспечиваемые основными параметрами ФСС возможности по подготовке спортсменов и проведению мероприятий в сфере физической культуры и спорта определенного уровня [1, с. 273].

В целях систематизации данных о количестве, назначении и состоянии ФСС, находящихся на территории Республики Беларусь, формируется реестр ФСС. В реестре ФСС ведется отдельный учет ФСС, являющихся основными базами подготовки национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта. Международные спортивные соревнования, включенные в республиканский календарный план проведения спортивных мероприятий, могут проводиться только на территории ФСС, включенных в реестр ФСС. Порядок формирования и ведения реестра ФСС, предоставления содержащейся в нем информации, состав сведений, вносимых в реестр ФСС, установлен Минспортом [15]. Формирование и ведение реестра ФСС также осуществляет Минспорт. Сведения реестра ФСС размещаются на официальном сайте Минспорта в глобальной компьютерной сети Интернет.

Проектирование, разработка проектных решений, строительство и реконструкция ФСС не допускаются без создания безбарьерной среды для инвалидов. При проведении занятий ФКиС на территории ФСС

обеспечивается личная безопасность занимающихся согласно Правилам безопасности проведения занятий физической культурой и спортом, утвержденным Минспортом. При проведении СММ, спортивных мероприятий на территории ФСС, а также прилегающей к ФСС территории осуществляются меры по охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в установленном законодательством порядке. В целях обеспечения эффективности использования ФСС должны соблюдаться планово-расчетные показатели количества лиц, занимающихся ФКиС, и режимы эксплуатации отдельных ФСС. При функционировании ФСС должно обеспечиваться наличие журнала учета посещаемости ФСС лицами, занимающимися ФКиС, и необходимых для эксплуатации ФСС предусмотренных законодательством документов:

- документ, удостоверяющий государственную регистрацию ФСС и прав на него;
- технический паспорт ФСС;
- акт о вводе ФСС в эксплуатацию;
- акты (предписания) освидетельствования или проверки ФСС на соответствие требованиям техники безопасности, пожарной и общественной безопасности, а также требованиям санитарно-эпидемиологических служб;
- акт готовности ФСС к проведению занятий ФКиС [1, с. 278].

5. Правовое регулирование налоговых отношений в сфере физической культуры и спорта.

Нормы права, регулирующие налоговые отношения в сфере ФКиС, содержатся в актах налогового законодательства, основывающихся на Конституции Республики Беларусь. К ним относятся Налоговый кодекс Республики Беларусь (общая и особенная части) (НК), международные договоры Республики Беларусь, Декреты и Указы Президента Республики Беларусь, иные акты законодательства, которые регулируют вопросы налогообложения. НК предусматривает некоторые особенности налогообложения организаций и физических лиц в сфере ФКиС в виде налоговых льгот и преференций в виде освобождения от налога, уменьшения налоговой базы, пониженных налоговых ставок, возмещения сумм уплаченного налога [1, с. 280-281].

Декретом Президента Республики Беларусь от 31.08.2015 № 5 «Об иностранной безвозмездной помощи» предоставляется освобождение от ряда налогов в отношении иностранной безвозмездной помощи для целей ФКиС. Ряд налоговых льгот по налогу на прибыль, подоходному налогу, НДС предоставлен Указом № 191 [1, с. 281-282].

В регулировании налоговых отношений в сфере физической культуры и спорта значительную роль играют международные договоры Республики Беларусь. Соглашения об избежании двойного налогообложения устанавливают особый порядок налогообложения доходов спортсменов [1, с. 282].

Государственные организации, подчиненные Минспорту, и

финансируемые из бюджета, освобождаются от налогов, сборов (пошлин), в отношении получаемых ими средств, которые в соответствии с законодательством подлежат в полном объеме зачислению в доходы соответствующих бюджетов в счет компенсации их расходов (п. 3 ст. 386 НК). Денежные средства, получаемые Минспортом от заявочных взносов иностранных участников международных спортивных мероприятий, остаются в соответствии с законодательством в их распоряжении, не облагаются налогами, сборами (пошлинами) (п. 6 ст. 386 НК).

Объектом обложения НДС в Республике Беларусь признаются, в частности, обороты по реализации организацией ФКиС билетов на спортивные мероприятия; рекламных услуг заказчику, осуществляющему деятельность на территории Республики Беларусь или с местом нахождения в Республике Беларусь; имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности, например, прав на трансляцию спортивных мероприятий, лицам, осуществляющим деятельность на территории Республики Беларусь или с местом нахождения в Республике Беларусь и др. [1, с. 285].

В налоговую базу НДС организаций ФКиС не включаются:

- заявочные взносы, иные разрешительные платежи за право участия в спортивных соревнованиях;
- вступительные, членские и целевые взносы, уплачиваемые членами ФКиС, созданных в форме общественных организаций (объединений);
- трансфертные выплаты (компенсации);
- штрафные санкции за нарушение спортивных правил, установленных регламентами проведения спортивных соревнований;
- предусмотренные законодательством расходы организаторов спортивных мероприятий и (или) направляющих организаций, включая обеспечение участников спортивных мероприятий проездом, проживанием, питанием, спортивной одеждой, обувью и иной экипировкой;
- стоимость вручаемых командам игроков медалей, дипломов, кубков, призов в натуральной форме;
- стоимость питания, работ (услуг), приобретаемых спортивной организацией для своих работников и др. [1, с. 286].

От НДС освобождаются:

- обороты по реализации на территории Республики Беларусь услуг по подготовке спортсменов-учащихся в специализированных учебно-спортивных учреждениях (подп. 1.6 п. 1 ст. 118 НК);
- при ввозе на территорию Республики Беларусь спортивное оборудование для инвалидов (подп. 1.6 п. 1 ст. 119 НК).
- при ввозе на территорию Республики Беларусь некоторые товары, ввозимые спортивными организациями для собственных нужд, а также нужд национальных команд Республики Беларусь по видам спорта, специализированных учебно-спортивных учреждений, средних школ – училищ олимпийского резерва по соответствующим видам спорта, а также для проведения на территории Республики Беларусь международных спортивных соревнований и др. [1, с. 285].

В налоговую базу по налогу на прибыль спортивных организаций включается выручка от реализации билетов на спортивные соревнования, спортивной одежды, обуви, выдаваемых тренерам, спортсменам-инструкторам, их стажерам и иным специалистам на условиях частичной оплаты, имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности, например, смежных прав на передачи организаций эфирного и кабельного вещания [1, с. 287].

Особенности налогообложения налогом на прибыль организаций ФКиС в форме учреждений (в том числе СУСУ) установлены Указом Президента Республики Беларусь от 12.12.2017 № 443 «Об освобождении от налога на прибыль» [1, с. 287]. Ряд льгот по налогу на прибыль установлен для организаций, оказывающих помощь организациям ФКиС (п. 1 ст. 181 НК).

Объекты ФКиС, освобождаемые от налога на недвижимость и от земельного налога у плательщиков-организаций, определяются ст.ст. 228 и 239 НК. Решениями местных Советов депутатов, которым предоставлено право изменять ставки земельного налога и налога на недвижимость, могут предоставляться льготы организациям ФКиС и организациям, осуществляющим их поддержку [1, с. 282].

Объектом налогообложения подоходным налогом с физических лиц не признаются доходы, полученные плательщиками:

- в виде материального обеспечения, в размере оплаты или возмещения организациями и индивидуальными предпринимателями расходов на проведение спортивных или СММ (за исключением доходов в виде призов, вознаграждений тренерам, судьям по спорту, а также иным физическим лицам, привлекаемым для проведения таких мероприятий по гражданско-правовым договорам) (подп. 2.3 п. 2 ст. 196 НК);

- в размере стоимости спортивной формы, выдаваемой во временное пользование, специального снаряжения (подп. 2.4 п. 2 ст. 196 НК);

- в размере стоимости обязательных или внеочередных медицинских осмотров работников, проводимых в порядке, установленном Минздравом по согласованию с Минтруда и соцзащиты, оплаченной или возмещенной за счет средств организации или индивидуального предпринимателя (подп. 2.10 п. 2 ст. 196 НК);

Освобождаются от подоходного налога с физических лиц призы, полученные спортсменами в связи с участием в международных и республиканских соревнованиях, а также победителями (призерами) республиканских соревнований, – в размерах, определяемых Президентом Республики Беларусь или Советом Министров Республики Беларусь (п. 25 ст. 208 НК);

Право на получение профессиональных налоговых вычетов, при определении налоговой базы подоходного налога имеют плательщики – спортсмены и их тренеры, получающие доходы от личной деятельности за участие в спортивных соревнованиях, при условии, что такая деятельность осуществляется плательщиками не в рамках командного участия (за

исключением доходов, полученных при осуществлении предпринимательской деятельности), – в отношении таких доходов в сумме фактически произведенных ими и документально подтвержденных расходов, непосредственно связанных с осуществлением такой деятельности:

- по оплате проезда к месту спортивных соревнований и обратно;
- на проживание в период участия в спортивных соревнованиях;
- по оплате стоимости спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы;
- по оплате фармакологических и восстановительных средств, медицинских изделий, витаминных белково-глюкозных препаратов (п. 2 ст. 212 НК).

Вместо получения профессионального налогового вычета в сумме фактически произведенных и документально подтвержденных расходов, связанных с участием плательщика в спортивных соревнованиях при осуществлении им личной деятельности, он имеет право на получение профессионального налогового вычета в размере двадцать (20) процентов суммы подлежащих налогообложению доходов, полученных от осуществления такой деятельности (п. 2 ст. 212 НК).

Рекомендуемая для изучения литература, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Спортивное право Республики Беларусь : учеб. пособие / В. С. Каменков [и др.] ; Белорус. респ. союз юристов ; под ред. В. С. Каменкова. – Минск : Четыре четверти, 2019. – 422 с.

2. Бухгалтерский учет и налогообложение в спорте. Общие вопросы для федераций и клубов [Электронный ресурс] : пособие // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3. Жукович, А. И. Оказание финансовой поддержки спортсменам. Правовые основы и возможности / А. И. Жукович // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Выпуск 8. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2018. – С. 225-237.

4. Лещенко, Я. А. Актуальные вопросы международного налогообложения доходов спортсменов (по материалам Республики Беларусь) / Я. А. Лещенко // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных правоотношений (27 апреля 2017 г.) – материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (совместный российско-белорусский проект): Челябинск, 27 апреля 2017 г./ отв. ред. от России С.А. Захарова; отв. ред. от Республики Беларусь Т.В. Журавлёва. – Челябинск: Уральская Академия, 2017. – С. 174-183.

5. Макаревич, Е. А. Правовые механизмы оптимизации финансового обеспечения профессиональных спортивных клубов в Республике Беларусь / Е. А. Макаревич // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Выпуск

6. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2016. – С. 288-302.

6. Михед, В. В. Особенности налогообложения в сфере организации спортивных трансляций в Республике Беларусь / В. В. Михед // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Выпуск 8. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2018. – С. 451-473.

7. Мягкая, Е. В. Спорт несовершеннолетних: налоговые аспекты / Е. В. Мягкая // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Выпуск 8. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2018. – С. 451-473.

8. Непряхин, П. П. Вопросы повышения эффективности физкультурно-спортивных сооружений / П. П. Непряхин // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2015. – С. 117-118.

9. Чуешов, К. В. Некоторые вопросы создания профессиональной лиги в Республике Беларусь / К. В. Чуешов // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Выпуск 7. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2017. – С. 655-667.

10. Жукович, А. И. Правовой статус животных, используемых в физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятиях / А. И. Жукович // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Выпуск 6. Научное электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2016. – С. 231-242.

11. Чуешов, К. В. Перспективные направления ресурсного обеспечения спортивных клубов / К. В. Чуешов // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Выпуск 6. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2016. – С. 373-388.

12. Бюджетный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 2008 г., № 412-З : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г. : в ред. от 30.12.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

13. Инструкция о порядке, условиях и особенностях допуска к педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта, особенностях организации и условиях прохождения специальной подготовки для допуска к занятию педагогической деятельностью в сфере физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 16 февр. 2007 г., № 3: в ред. от 18 сент. 2019 г.

№ 39 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

14. Инструкция о классификации физкультурно-спортивных сооружений Республики Беларусь и требованиях к их работе [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 5 сент. 2016 г., № 58 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

15. Инструкция о порядке ведения реестра физкультурно-спортивных сооружений, основаниях и порядке включения в него (исключения из него) физкультурно-спортивных сооружений [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 11 июня 2018 г., № 40 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

16. Инструкции о порядке и условиях присвоения квалификационных категорий специалистам в сфере физической культуры и спорта [Электронный ресурс]: утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 17 июня 2019 г., № 27 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

17. Инструкция о порядке и формах организации научно-методического обеспечения спортивной подготовки [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 5 июня 2018 г., № 38 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

18. Инструкция о присвоении квалификационных категорий тренерам-преподавателям по спорту и иным категориям работников в сфере физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 26 февр. 2010 г., № 19 : в ред. от 22.08.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

19. Инструкция об особенностях исчисления стажа работы по специальности работников организаций физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 5 окт. 2000 г., № 15 : в ред. от 26.02.2010 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

20. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть) [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 15 нояб. 2002 г.: одобр. Советом Респ. 2 дек. 2002 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2018 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

21. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 30 дек. 2009 г., № 72-3: принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г.: одобр. Советом Респ. 18 дек. 2009 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2018 // КонсультантПлюс.

Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

22. Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 апр. 2013 г., № 191: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 31.12.2016 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

23. О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 01 июля 2005 г., № 300: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 10.05.2019 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

24. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 125-3: в ред. от 9 янв. 2018 г. № 92-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Тема 7. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СПОРТИВНОЙ МЕДИЦИНЫ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРИМЕНЕНИЮ ДОПИНГА

План лекции

1. Правовой аспект организации спортивной медицины.
2. Правовое регулирование проведения медицинских обследований и осмотров спортсменов.
3. Правовая регламентация расследования несчастных случаев и учета спортивных травм.
4. Понятие допинга.
5. Международные и национальные антидопинговые организации, их правовой статус и полномочия.
6. Международное и национальное регулирование противодействия допингу.

1. Правовой аспект организации спортивной медицины.

Международный уровень:

- Международный олимпийский комитет (ИОС) – Медицинская комиссия ИОС разрабатывает в частности директивы относительно медицинской помощи и здоровья спортсменов;
- Международная федерация спортивной медицины – объединяет национальные ассоциации спортивной медицины всех стран мира;
- Международные спортивные федерации по видам спорта – представляют различные информационные материалы и руководства по медицинскому обеспечению спортивных мероприятий с учетом конкретного вида спорта, обеспечению питания и гигиены спортсменов, информацию об особенностях травматизма и оказания экстренной медицинской помощи спортсменам.

Национальный уровень

- медицинские работники организаций ФКиС;
- учреждения спортивной медицины – государственные организации здравоохранения, осуществляющие деятельность в сфере ФКиС;
- иные организации, которые наряду с основной деятельностью осуществляют медицинскую деятельность в сфере ФКиС;
- государственные организации здравоохранения, которые не являются учреждениями спортивной медицины (ст.70 Закона о спорте);
- ОО «Белорусская ассоциация спортивной медицины».

В системе Минспорта функционируют:

- на республиканском уровне – одна подчиненная Минспорту организация, которая наряду с основной деятельностью осуществляет медицинскую деятельность в сфере ФКиС;
- на местном уровне – по одному областному учреждению спортивной медицины в каждой области, а также городские и (или) межрегиональные учреждения спортивной медицины (диспансеры спортивной медицины –

ДСМ) (ст.70 Закона о спорте).

Названные организации – учреждениям спортивной медицины.

Предмет деятельности ДСМ – медицинское обеспечение ФКиС, в которое входит медицинское наблюдение за состоянием здоровья; оценка адекватности физических нагрузок состоянию здоровья; профилактика и лечение заболеваний (в т.ч. травм), медицинская реабилитация; оказание медицинской помощи, осуществляемой на основании специальных разрешений (лицензий), выдаваемых в соответствии с законодательством.

Функции ДСМ:

- создание спортсменам надлежащих условий для прохождения медицинских осмотров и медицинского обеспечения;

- обеспечение охраны здоровья спортсменов (в том числе путем участия в определении оптимальных нагрузок, тренировочного режима; определения сроков допуска к тренировочному процессу после перенесенных травм и заболеваний; обучения навыкам здорового образа жизни и т.п.) и др.

- Подчиненная Минспорту организация, которая наряду с основной деятельностью осуществляет медицинскую деятельность в сфере ФКиС спорта, создана в целях совершенствования подготовки спортсменов к международным спортивным соревнованиям. Функции:

- общая координация деятельности ДСМ по медицинскому обеспечению спортсменов;

- медицинское и научно-методическое обеспечение подготовки спортсменов национальных, сборных команд и спортивного резерва.

Учреждения здравоохранения оказывают медицинскую помощь на основании общих норм в сфере здравоохранения.

2. Правовое регулирование проведения медицинских обследований и осмотров спортсменов.

В целях определения состояния здоровья и отсутствия противопоказаний лица, занимающиеся ФКиС, в том числе спортсмены, должны проходить медицинское обследование и осмотр.

Перечень медицинских противопоказаний к занятию видами спорта утвержден постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30.06.2014 № 49.

Обучающиеся при получении ими дошкольного, общего среднего, специального, профессионально-технического, среднего специального, высшего образования на основании ежегодного медицинского обследования, проводимого в организациях здравоохранения, распределяются в основную, подготовительную, специальную медицинскую группы, группу лечебной физической культуры (ст. 32 Закона о спорте) согласно Инструкции о порядке распределения обучающихся в основную, подготовительную, специальную медицинскую группы, группу лечебной физической культуры, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 09.06.2014 № 38.

Профессиональные спортсмены при поступлении на работу и

осуществлении деятельности по трудовому договору проходят медицинские осмотры в соответствии со ст. 314-3 ТК:

- в целях определения пригодности для выполнения поручаемой работы, профилактики профессиональных заболеваний и предупреждения спортивного травматизма спортсмены подлежат **предварительным** (при поступлении на работу) и **периодическим** (в течение трудовой деятельности, но не реже одного раза в год, спортсмены моложе 18 лет – не реже одного раза в шесть месяцев) **обязательным** медицинским осмотрам, а также **внеочередным** медицинским осмотрам при ухудшении состояния здоровья;

- порядок проведения медицинских осмотров, определяется Минспортом по согласованию Минздравом;

- наниматель обязан организовать проведение медицинских осмотров в установленном законодательством порядке;

- расходы по проведению медицинских осмотров спортсменов несет наниматель;

- на время прохождения предусмотренных ст. 314-3 ТК медицинских осмотров за спортсменом сохраняются его место работы (должность) и средний заработок.

Спортсмены национальных и сборных команд Республики Беларусь по виду (видам) спорта, спортсмены при прохождении (отборе для прохождения) спортивной подготовки в СУСУ, ДЮСШ (СДЮШОР), включенных в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений, СШ-УОР, специализированных по спорту классах учреждений общего среднего образования, иные спортсмены проходят медосмотры в соответствии с Инструкцией о порядке проведения медицинских осмотров спортсменов, утвержденной постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 15.07.2014 № 30. Спортсмены проходят медосмотры: в учреждениях спортивной медицины по месту прохождения спортивной подготовки; иных организациях здравоохранения в случаях отсутствия учреждений спортивной медицины. Виды медосмотров:

- обязательные – предварительные; периодические (не реже одного раза в год, для спортсменов моложе 18 лет – не реже одного раза в шесть месяцев);

- внеочередные медицинские осмотры.

3. Правовая регламентация расследования несчастных случаев и учета спортивных травм.

Правила безопасности проведения занятий физической культурой и спортом, утв. постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 31.08.2018 № 60 устанавливают порядок учета спортивных травм и расследования несчастных случаев, произошедших со спортсменами во время спортивной подготовки (за исключением спортсменов, занимающихся профессиональным спортом на основании трудовых договоров (контрактов)), иными физическими лицами, занимающимися ФКиС, во время таких

занятий.

Занятия ФКиС – спортивные, спортивно-массовые, физкультурно-оздоровительные мероприятия, проводимые физическими и (или) юридическими лицами (далее – организаторы), в том числе при оказании соответствующих услуг в сфере ФКиС.

Несчастный случай – событие, в результате которого физическое лицо, занимающееся ФКиС (за исключением спортсменов, занимающихся профессиональным спортом на основании трудовых договоров (контрактов)), получило спортивную травму, увечье или иное нарушение здоровья (тепловой удар, ожог, обморожение, утопление, поражение электрическим током (молнией, излучением), телесные повреждения, нанесенные в результате контакта с животными, участвующими в физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятиях и прочее) во время занятий ФКиС.

Спортивная травма – нарушение анатомической целостности или физиологических функций органов и тканей тела спортсмена, возникшее в результате внешнего механического воздействия спортивным инвентарем и (или) спортивным оборудованием, физического воздействия на организм спортсмена в ходе прохождения им спортивной подготовки, в том числе нарушение здоровья спортсмена, вызванное физическими нагрузками.

Физические лица, занимающиеся ФКиС, – спортсмены, иные физические лица, проходящие физическую, спортивную подготовку во время занятий ФКиС, в том числе при оказании им соответствующих услуг в сфере ФКиС.

Организаторы:

- организуют оказание первой помощи, вызов на место несчастного случая медицинских работников (доставку лица (лиц) в организацию здравоохранения);

- принимают необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования.

Руководитель организатора:

- организуют расследование несчастного случая;
- направляют в организацию здравоохранения запрос о тяжести травмы.

Организация здравоохранения направляет заключение о тяжести травмы.

Расследование несчастного случая проводится в **срок** не более пяти рабочих дней со дня его происшествия. При необходимости проведения экспертиз и получения необходимых документов руководитель организатора может продлить сроки расследования несчастного случая на срок до одного месяца со дня его происшествия.

Организатор после окончания расследования оформляет **акт о несчастном случае** и регистрирует его в журнале регистрации несчастных случаев, произошедших во время занятий ФКиС. Акт о несчастном случае

после регистрации направляется заинтересованным лицам. Он может быть обжалован названными лицами в установленном законодательством порядке.

Специальному расследованию несчастных случаев подлежат:

– групповые несчастные случаи – несчастные случаи, происшедшие одновременно с двумя и (или) более физическими лицами, занимающимися ФКиС;

– несчастные случаи со смертельным исходом.

Специальное расследование проводит структурное подразделение исполкома.

Травмы, полученные спортсменами во время прохождения спортивной подготовки, подлежат учету в **специализированном регистре спортивной травмы**. При классификации несчастного случая в качестве спортивной травмы организаторы направляют копию акта о несчастном случае, соответствующим учреждениям спортивной медицины, предоставляющим соответствующую информацию подчиненной Минспорту организации, которая наряду с основной деятельностью осуществляет медицинскую деятельность в сфере ФКиС. Данная организация совместно с учреждениями спортивной медицины формирует и ведет указанный регистр.

Расследование несчастных случаев, произошедших во время спортивных соревнований или подготовки к ним со спортсменами, занимающимися профессиональным спортом на основании трудовых договоров (контрактов), осуществляется в соответствии с Правилами расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.01.2004 № 30 «О расследовании и учете несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Трудовое увечье – вред (стойкая утрата профессиональной трудоспособности либо смерть), причиненный жизни или здоровью гражданина в результате несчастного случая на производстве; производственная травма – повреждение здоровья в результате несчастного случая на производстве.

Профессиональный характер заболевания устанавливается на основании клинических данных и санитарно-гигиенической характеристики условий труда работающего, составленной территориальным центром гигиены и эпидемиологии. Расследование профессионального заболевания проводится врачом-гигиенистом территориального центра гигиены и эпидемиологии с участием уполномоченного должностного лица страхователя, представителей организации здравоохранения, обслуживающей страхователя, профсоюза, заинтересованных лиц (по их требованию). В расследовании профессиональных заболеваний двух и более человек и профессиональных заболеваний со смертельным исходом принимает участие государственный инспектор труда.

По результатам расследования врач-гигиенист составляет акт о профессиональном заболевании. Страхователь регистрирует акты в журнале

регистрации профессиональных заболеваний.

4. Понятие допинга.

Допинг – совершение одного или нескольких нарушений антидопинговых правил, определенных ст.ст. 2.1-2.10 Всемирного антидопингового кодекса (WADC) (ст. 1 WADC).

Допингом в спорте признается совершение одного или нескольких нарушений антидопинговых правил, установленных Положением об антидопинговых правилах Республики Беларусь с учетом WADC (ст. 49 Закона о спорте).

Нарушения антидопинговых правил (ст. 2.1-2.10 WADC; п.п. 2.1-2.10 Антидопинговых правил Республики Беларусь):

- наличие запрещенной субстанции, или ее метаболитов, или маркеров в пробе, взятой у спортсмена;
- использование или попытка использования спортсменом запрещенной субстанции или запрещенного метода;
- уклонение, отказ или неявка на процедуру сдачи проб;
- нарушение порядка предоставления информации о местонахождении;
- фальсификация или попытка фальсификации в любой составляющей допинг-контроля;
- обладание запрещенной субстанцией или запрещенным методом;
- распространение или попытка распространения любой запрещенной субстанции или запрещенного метода;
- назначение или попытка назначения любому спортсмену в соревновательном периоде запрещенной субстанции или запрещенного метода, или назначение или попытка назначения любому спортсмену во внесоревновательном периоде запрещенной субстанции или запрещенного метода, запрещенных во внесоревновательный период;
- соучастие;
- запрещенное сотрудничество.

Не являются допингом в спорте действия (бездействие), связанные с наличием, назначением, использованием и (или) попыткой использования запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода при наличии разрешения на их терапевтическое использование, выданного в соответствии с Положением об антидопинговых правилах Республики Беларусь.

Список запрещенных субстанций и запрещенных методов (Запрещенный список) определяется WADC и применяется на территории Республики Беларусь в соответствии с актами законодательства, международными договорами Республики Беларусь.

Республиканский перечень запрещенных в спорте веществ и методов утверждается Минспортом по согласованию с Минздравом [17].

Спортивные результаты, достигнутые с использованием запрещенных субстанций и (или) запрещенных методов, признаются недействительными организаторами спортивных соревнований.

5. Международные и национальные антидопинговые организации, их правовой статус и полномочия.

Международные антидопинговые организации: Всемирная антидопинговая организация – World Anti-Doping Agency (WADA), Международный олимпийский комитет (ИОС), Международный паралимпийский комитет (ИПС), организация, возглавляющая международное дефлимпийское движение, международные спортивные федерации (IFs), организаторы крупных спортивных соревнований. Правовой статус и компетенция WADA. Компетенция иных международных антидопинговых организаций в сфере противодействия допингу.

WADA – независимая международная организация, созданная при поддержке ИОС по совместной инициативе спортивных организаций и правительств. Цель создания – поддерживать развитие спорта, свободного от допинга, координировать борьбу с применением допинга в спорте.

WADA было учреждено 10.11.1999 в Лозанне (Швейцария). С 2001 г. место нахождения WADA (штаб-квартира) – Монреаль (Канада). Финансирование WADA: первоначально – средства ИОС, в настоящее время – средства ИОС и правительства стран (1:1). Основной документ WADA – WADC. WADA разрабатывает и утверждает Международные стандарты для различных технических и процедурных компонентов антидопинговых программ. Цель Международных стандартов – гармонизировать отношения между антидопинговыми организациями, ответственными за определенные технические и процедурные составляющие антидопинговых программ.

WADA контролирует спортивную деятельность и действия правительств в части соответствия WADC и Международным стандартам; финансирует научные исследования, аккредитует антидопинговые лаборатории, ежегодно публикует список запрещенных веществ и методов; создает образовательные и информационные программы в антидопинговой сфере, занимается подготовкой и распространением материалов в борьбе с допингом для спортсменов всех возрастов в разных странах мира.

В Республике Беларусь решения WADA учитываются при формировании законодательства в сфере ФКиС, заключении договоров в сфере ФКиС, осуществлении иной деятельности в сфере ФКиС (ст. 73 Закона о спорте).

Национальные антидопинговые организации: Национальное антидопинговое агентство (НАДА), Минспорт, НОК Беларуси, федерации.

НАДА – государственная некоммерческая организация, созданная в целях предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним, организации допинг-контроля, признанная WADC и выполняющая в соответствии с его требованиями функции национальной антидопинговой организации. Устав НАДА утверждается Минспортом.

НАДА:

– разрабатывает в соответствии с WADC, иными решениями соответствующих международных спортивных организаций и представляет

на утверждение в Минспорт Положение об антидопинговых правилах Республики Беларусь, регулирующее в том числе вопросы организации, проведения и управления всеми этапами допинг-контроля в Республике Беларусь;

- осуществляет управление всеми этапами допинг-контроля в Республике Беларусь;

- информирует заинтересованных об обстоятельствах, имеющих значение для привлечения к ответственности лиц, виновных в допинге в спорте;

- осуществляет сбор информации о местонахождении спортсменов, подлежащих тестированию, сведений, относящихся к возможному нарушению Положения об антидопинговых правилах Республики Беларусь;

- осуществляет иные функции в соответствии с законодательством и своим уставом.

Для реализации своих функций НАДА создает комиссии:

- Дисциплинарная антидопинговая комиссия, которая действует на основании Положения о дисциплинарной антидопинговой комиссии при учреждении «Национальное антидопинговое агентство»; обеспечивает принципы своевременного, справедливого и беспристрастного проведения слушаний по фактам возможного нарушения антидопинговых правил;

- Комиссия по терапевтическому использованию, которая создана при НАДА в соответствии с Международным стандартом по терапевтическому использованию WADA; обеспечивает возможность подать запрос на терапевтическое использование всем спортсменам, которые находятся под юрисдикцией НАДА и имеют документированные медицинские показания для использования запрещенного средства или метода.

НАДА имеют право представлять интересы Республики Беларусь в международных спортивных организациях, а также представлять Республику Беларусь на спортивных и иных мероприятиях, проводимых международными спортивными организациями (ст. 73 Закона о спорте).

Минспорт осуществляет общее руководство по организации допинг-контроля.

НОК Беларуси, федерации обязаны содействовать предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним.

6. Международное и национальное регулирование противодействия допингу.

Акты международных антидопинговых организаций:

- WADC;

- Международные стандарты WADA, иные решения WADA;

- Олимпийская хартия IOC, Медицинский кодекс IOC, иные решения IOC;

- антидопинговые решения Международного паралимпийского комитета (IPC), организации, возглавляющей международное дефлимпийское движение, международных спортивных федераций, иных международных

спортивных организаций;

- решения Спортивного арбитражного суда (CAS) (Лозанна, Швейцария).

WADC – основополагающий и универсальный документ, на котором основывается Всемирная антидопинговая программа в спорте. Цель WADC заключается в повышении эффективности борьбы с допингом в мире путем объединения основных элементов этой борьбы. WADC был впервые принят в 2003 г. и начал действовать в 2004 г. WADA 07.11.2019 приняло новый WADC, который вступит в силу в начале 2021 г. До этого времени отдельные государства должны будут привести правила национальных антидопинговых агентств в соответствие с новым WADC.

Строгое соблюдение Международных стандартов WADA обязательно для определения соответствия WADC проводимой в стране работы. Международные стандарты WADA могут время от времени пересматриваться Исполнительным комитетом WADC.

Международные стандарты WADA:

- Международный стандарт для тестирования и расследований;
- Международный стандарт по соответствию WADC;
- Международный стандарт по терапевтическому использованию;
- Международный стандарт для лабораторий;
- Стандарт по защите частной жизни и персональной информации.

Международные правовые акты:

Конвенция против применения допинга 1989 г. (Конвенция Совета Европы) и Дополнительный протокол 2002 г. к ней;

- Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте 2005 г. (Конвенция UNESCO):

- юридически обязательная для всех государств-участников;
- ратифицирована Республикой Беларусь, является составной частью ее правовой системы;

- обязывает правительства принимать антидопинговые меры на национальном уровне, осуществлять международное сотрудничество, деятельность в области образования, исследований и подготовки кадров;

- оказывает поддержку WADC и другим Международным стандартам, разработанным WADA.

В Республике Беларусь предотвращение допинга в спорте и борьба с ним – одно из основных направлений государственной политики в сфере ФКиС (ст. 9 Закона о спорте).

Источники регулирования противодействию допингу в Республике Беларусь:

- Закон Республики Беларусь от 04.01.2014 № 125-3 (ред. от 09.01.2018) «О физической культуре и спорте»;

- международные договоры Республики Беларусь;

- Указ Президента Республики Беларусь от 24.05.2018 № 201 «О противодействии допингу в спорте»;

- Положение о порядке расчета, возмещения и взыскания в

республиканский бюджет сумм денежных средств, выплаченных спортсменам и (или) их персоналу за достигнутые спортивные результаты, которые были признаны недействительными вследствие применения к спортсменам спортивной дисквалификации за допинг в спорте, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.10.2018 № 750;

- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15.08.2019 № 537 «Об установлении перечня сильнодействующих и ядовитых веществ»;

- Положение об антидопинговых правилах Республики Беларусь, утв. постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 11.07.2014 № 22 (ред. от 26.06.2017);

- Постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 08.11.2018 № 65 «Об установлении Республиканского перечня запрещенных в спорте веществ и методов» (ред. от 12.12.2018 № 69);

- Антидопинговые правила Республики Беларусь, утв. приказом директора учреждения «Национальное антидопинговое агентство» от 16.08.2017 № 126-од (в ред. от 22.05.2019 № 083-од).

Предотвращение допинга в спорте и борьба с ним осуществляются с учетом решений ИОС, WADA, иных международных спортивных организаций (ст. 50 Закона о спорте).

Меры по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним включают:

- обеспечение проведения всех этапов допинг-контроля;

- установление ответственности спортсменов, тренеров, иных лиц за допинг в спорте;

- проведение антидопинговой пропаганды, в том числе путем организации лекций, семинаров и в иных формах;

- осуществление международного сотрудничества по вопросам предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним;

- проведение научных исследований, осуществление иных мер (проведение мероприятий), направленных на предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним (ст. 50 Закона о спорте).

Под допинг-контролем понимаются стадии и процессы, установленные Положением об антидопинговых правилах Республики Беларусь с учетом WADC. К допинг-контролю могут привлекаться спортсмены независимо от их пола, возраста, уровня мастерства и места жительства, животные, участвующие в спортивных мероприятиях, в порядке и на условиях, установленных Положением об антидопинговых правилах Республики Беларусь. Допинг-контроль спортсменов национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, учащихся СШ-УОР и специализированных по спорту классов учреждений общего среднего образования, спортсменов - учащихся СУСУ, ДЮСШ (СДЮШОР), включенных в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений, животных, участвующих в спортивных

мероприятиях, осуществляемый по решению НАДА, проводится за счет средств республиканского бюджета (ст. 50 Закона о спорте).

Организаторы спортивных мероприятий обязаны оказывать содействие организациям, осуществляющим допинг-контроль, и обеспечивать условия для проведения допинг-контроля (ст. 50 Закона о спорте).

Рекомендуемая для изучения литература, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Алексеев, С. В. Международное спортивное право : учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлениям 030500 «Юриспруденция» и 032101 «Физическая культура и спорт» / С. В. Алексеев ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ : Закон и право, 2012. – 895 с.

2. Спортивное право Республики Беларусь : учеб. пособие / В. С. Каменков [и др.] ; Белорус. респ. союз юристов ; под ред. В. С. Каменкова. – Минск : Четыре четверти, 2019. – 422 с.

3. Денисенко, Л. Л. Нормативное правовое регулирование антидопингового контроля в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / Л. Л. Денисенко // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. / М-во спорта и туризма Респ. Беларусь [и др.]. – Минск, 2016. – Вып. 6. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

4. Каменков, В. С. Исторический, правовой и иные взгляды на допинг в спорте [Электронный ресурс] : В. С. Каменков, О. С. Заболотная // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

5. Каменков, В. С. Спортивная травма: правовые и иные последствия / В. С. Каменков // Спорт: экономика, право, управление. 2015. № 3. – С. 19-23.

6. Мужжухин, Д. А. Реализация антидопинговой программы в Республике Беларусь спортивными федерациями / Д. А. Мужжухин // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. Вып. 6. Науч. электрон. изд. / М-во спорта и туризма Респ. Беларусь, Республиканское государственное общественное объединение «Президентский спортивный клуб», Общественное объединение «Белорусский республиканский союз юристов», Национальный олимпийский комитет Респ. Беларусь, Юрид. факультет Бел. гос. ун-та, Общество с ограниченной ответственностью «ЮрСпектр». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2016.

7. Штейнер, А. И. Особенности обеспечения охраны труда в профессиональном спорте [Электронный ресурс]: А. И. Штейнер // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

8. Шевченко, О. А. Некоторые вопросы применения антидопингового законодательства в отношении персонала спортсмена [Электронный ресурс] / О. А. Шевченко // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. / М-во спорта и туризма Респ. Беларусь [и др.]. – Минск, 2016. – Вып. 6. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

9. Антидопинговые правила Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. приказом директора учреждения «Национальное антидопинговое агентство», 16 авг. 2017 г., № 126-од : в ред. от 22 мая 2019 г. № 083-од // Национальное антидопинговое агентство Республики Беларусь. – Режим доступа: file:///F:/ПО%20ФКиС%202019-2020/тема%207%20допинг/с%20сайта%20НАДА/ПРАВО/АДП_приказ%20НАДА.pdf. – Дата доступа: 15.10.2019.

10. Всемирный антидопинговый кодекс (в действии с 01 апр. 2018 г.) [Электронный ресурс] : пер. с англ. // Национальное антидопинговое агентство Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://nada.by/upload/medialibrary/761/7616f4b3be340bfe609248125d57f31d.pdf>. – Дата доступа: 15.10.2019.

11. Инструкция о порядке проведения медицинских осмотров спортсменов [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 15 июля 2014 г., № 30: в ред. от 7 мая 2018 г. № 30 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

12. Конвенция против применения допинга [Электронный ресурс] : [заключена в г. Страсбурге 16.11.1989] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

13. Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры [Электронный ресурс] : [заключена в г. Париже 19.10.2005] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

14. О противодействии допингу в спорте [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 24 мая 2018 г., № 201 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

15. О создании Межведомственного координационного антидопингового совета при Совете Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 янв. 2006 г., № 61: в ред. от 11 сент. 2018 № 656 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

16. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 125-3: в ред. от 9 янв. 2018 г. № 92-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

17. Об установлении Республиканского перечня запрещенных в спорте веществ и методов [Электронный ресурс] : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 8 ноября 2018 г., № 65: в ред. от 12 дек. 2018 г. № 69 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

18. Положение об антидопинговых правилах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 11 июля 2014 г., № 22: в ред. от 26 июня 2017 г. № 22 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

19. Положение об учреждениях спортивной медицины [Электронный ресурс] : утв. приказом М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 11 июля 2018 г., № 356 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

20. Положение о порядке расчета, возмещения и взыскания в республиканский бюджет сумм денежных средств, выплаченных спортсменам и (или) их персоналу за достигнутые спортивные результаты, которые были признаны недействительными вследствие применения к спортсменам спортивной дисквалификации за допинг в спорте [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 19 окт. 2018 г., № 750 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

21. Правила безопасности проведения занятий физической культурой и спортом [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 31 авг. 2018 г., № 60 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

22. Правила расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 15 янв. 2004 г., № 30: в ред. от 31 авг. 2018 г. № 60 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Тема 8. ОСНОВЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ И РАЗРЕШЕНИЯ СПОРТИВНЫХ СПОРОВ

План лекции

1. Понятие и классификация спортивных споров.
2. Способы разрешения спортивных споров.
3. Разрешение спортивных споров на международном и национальном уровнях.
4. Правовой статус CAS и порядок разрешения спортивных споров в CAS.
5. Правовой статус СТС и порядок разрешения спортивных споров в СТС.

1. Понятие и классификация спортивных споров.

Под спортивным спором понимаются конфликт субъектов ФКиС по поводу взаимных прав и обязанностей в сфере спорта, а также их разногласия, возникающие из отношений, хотя и не являющихся отношениями в сфере спорта, но оказывающих влияние на права и обязанности этих лиц как субъектов ФКиС (ст. 48 Закона о спорте).

Спортивные споры можно классифицировать:

1. По предмету разрешения (урегулирования):

- связанные заключением, изменением, прекращением и исполнением договоров, заключаемых между субъектами спортивных правоотношений;
- связанные с определением статуса и порядком трансфера (перехода) спортсменов;
- связанные с применением спортсменами допинга;
- споры о допуске к спортивным соревнованиям;
- споры по обжалованию действий и решений спортивных организаций, в том числе о применении дисциплинарных санкций;
- споры, вытекающие из Уставов, Правил, Регламентов и иных документов спортивных организаций, регулирующих правила проведения спортивных соревнований;
- споры о распределении функций и полномочий между спортивными организациями;
- споры о применении технических правил в спорте и др.

2. По уровню, на котором возник спор:

- национальные;
- международные;

3. По способу разрешения (урегулирования):

- рассматриваемые системой государственных судов;
- рассматриваемые внутри спортивных организаций специально созданными ими органами третейского характера;
- рассматриваемые специализированными третейскими судами

(Спортивный арбитражный суд (CAS) (Лозанна, Швейцария), Бельгийская арбитражная комиссия по спорту, Национальный спортивный центр по разрешению споров в Австралии, Палата по разрешению споров в области спорта в Италии, Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Российской Федерации, Спортивный третейский суд при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов» и др.).

2. Способы разрешения спортивных споров.

Спортивные споры в Республике Беларусь разрешаются в соответствии с законодательством судами, а также с использованием альтернативных способов разрешения спортивных споров, допускаемых в соответствии с законодательством, в том числе посредством медиации и третейского разбирательства (ст. 48 Закона о спорте).

Медиация – переговоры сторон с участием медиатора в целях урегулирования спора (споров) сторон путем выработки ими взаимоприемлемого соглашения

Соглашение о применении медиации – соглашение сторон о проведении переговоров с участием медиатора в целях урегулирования спора (споров) сторон.

Медиатор – физическое лицо, участвующее в переговорах сторон в качестве незаинтересованного лица в целях содействия им в урегулировании спора (споров).

Медиативное соглашение – соглашение, заключенное сторонами по результатам переговоров, в целях урегулирования спора (споров).

Третейское разбирательство – процесс разрешения спора, который осуществляется третейским судом при наличии третейского соглашения о передаче спора этому третейскому суду.

Третейский суд – организация, не входящая в судебную систему Республики Беларусь, создаваемая для разрешения споров в виде постоянно действующего третейского суда или третейского суда, образуемого по соглашению сторон для разрешения конкретного спора.

Третейское соглашение – соглашение сторон о передаче спора на разрешение третейского суда, указанного в соглашении сторон. Заключается в письменной форме.

Место третейского разбирательства определяется третейским судом с учетом всех обстоятельств дела, включая фактор удобства для сторон, если стороны не договорились об ином.

Количество третейских судей для разрешения спора определяется регламентом постоянно действующего третейского суда, третейским соглашением и должно быть нечетным. Сведения о третейских судьях, а также постоянно действующих третейских судах подлежат включению в Реестр третейских судей и постоянно действующих третейских судов, ведение которого осуществляется Министерством юстиции Республики Беларусь.

Третейский суд, исследовав требования истца, возражения ответчика, ходатайства сторон, факты, установленные в ходе третейского разбирательства, документы и иные материалы, принимает мотивированное решение, излагаемое в письменной форме.

3. Разрешение спортивных споров на международном и национальном уровнях.

На международном уровне спортивные споры разрешают:

– специализированные органы международных спортивных организаций: – федераций, лиг и других международных спортивных организаций по видам спорта:

– CAS – специализированная международная организация по разрешению спортивных споров;

– спортивные третейские (арбитражные) суды национального уровня, если их регламенты предусматривают разрешение спортивных споров с участием иностранных субъектов;

– Европейский суд по права человека (ЕСПЧ) (Страсбург, Франция). ЕСПЧ может принимать дело в рассмотрение только после исчерпания всех внутренних средств правовой защиты, как предусмотрено общепризнанными нормами права. В противном случае жалоба будет отклонена, причем на любой стадии разбирательства.

– Суд Европейского союза (Суд Европейских сообществ до 2009 г.) (Люксембург).

На национальном уровне спортивные споры разрешают:

– государственные суды;

– специализированные органы национальных спортивных организаций;

– специализированные третейские суды.

4. Правовой статус CAS и порядок разрешения спортивных споров в CAS.

CAS был создан в 1984 г. CAS – независимое учреждение, признанное Международным олимпийским комитетом (ИОС).

Место нахождения: головной офис – Лозанна (Швейцария). Децентрализованные офисы: Сидней (Австралия), Нью-Йорк (США). Место слушаний – место нахождения офисов, иные места по решению председателя состава арбитража.

Источники регулирования деятельности CAS:

– Закон о международном частном праве Швейцарии 1985 г.;

– Кодекс спортивного арбитража (CSA), утвержденный ICAS.

Компетенция CAS – спортивные споры международного уровня, которые прямо или косвенно связаны со спортом: споры коммерческого характера (например, в связи со спонсорским договором), дисциплинарного характера на основании решения спортивной организации (например, споры,

связанные с санкциями за нарушение антидопинговых правил) и др.

CAS может создавать отделения (палаты) adhoc для разрешения споров на крупных соревнованиях (Олимпийские игры, Игры Содружества, чемпионаты мира и континентов по футболу и др.) с утверждением отдельных регламентов.

CAS находится под административным и финансовым управлением Международного совета спортивного арбитража (ICAS). Основная задача ICAS – контроль за соблюдением независимости CAS и прав сторон разбирательства. ICAS назначает должностных лиц в CAS, ведет списки арбитров и медиаторов (посредников) CAS, которые размещаются на сайте CAS.

Арбитры CAS избираются из различных стран на возобновляемый четырехлетний период с учетом с учетом специальных познаний, равного географического представительства и разных правовых культур.

CSA предусматривает две процедуры арбитража:

– обычная процедура – для споров, вытекающих из договорных отношений или деликтов;

– апелляция процедура – при обжаловании решений, принятых внутренними органами спортивных организаций.

В структуре CAS созданы соответствующие процедурам отделения – Отделение обычного арбитража, Отделение апелляционного арбитража.

В CAS может обратиться с заявлением любое дееспособное физическое или юридическое лицо (спортсмены, клубы, федерации, WADA, организаторы спортивных соревнований, спонсоры, теле-, радиокomпании и др.).

Стороны спора должны выразить согласие на его рассмотрение в CAS посредством арбитражного соглашения (арбитражной оговорки) в письменной форме. Оно может быть включено в трудовой договор, гражданско-правовой договор со спортсменом (представителем персонала спортсмена и др.) или закреплено во внутренних актах (регламентах) спортивной организации.

Сторона, желающая передать спор в CAS, должна направить обращение (просьба об арбитраже при обычной процедуре, апелляционное заявление при процедуре обжалования) в Канцелярию CAS. Все уведомления и заявления CAS, состава арбитража и сторон подаются через Канцелярию CAS.

По общему правилу, состав арбитража CAS состоит из трех арбитров, однако стороны могут согласовать рассмотрение спора единоличным арбитром. Его может назначить и CAS, если сочтет это необходимым, исходя из характера и сложности дела. Арбитры должны быть независимыми и беспристрастными.

По общему правилу, в обычной процедуре каждая сторона выбирает одного арбитра из списка CAS, а оба назначенных арбитра соглашаются с тем, кто будет председателем состава арбитража. В процедуре апелляции каждая сторона выбирает одного арбитра, а председатель состава арбитража

назначается председателем Отделения апелляционного арбитража.

Обычная процедура арбитража является конфиденциальной. Стороны, арбитры и сотрудники CAS обязаны не разглашать информацию, связанную со спором. Для апелляционной процедуры не определены конкретные правила о конфиденциальности, но арбитры и сотрудники CAS обязаны сохранять конфиденциальность в ходе разбирательства. Вынесенное решение публикуется на сайте CAS, если стороны не согласились о том, что вынесенное решение не должно быть опубликовано.

Арбитражные расходы в процедуре обычного арбитража включают в себя арбитражные сборы и гонорары арбитров. Рассмотрение споров дисциплинарного характера является бесплатным. Невозвращаемый канцелярский сбор в размере 1000 швейцарских франков является обязательным к оплате заявителем иска либо апелляционной жалобы

Решение, вынесенное CAS, – окончательное и обязательное для сторон с момента его объявления сторонам. Оно может быть обжаловано стороной спора в Швейцарский федеральный трибунал в течение 30 дней со дня вручения по ограниченному перечню оснований:

- отсутствие юрисдикции;
- нарушение основных процедурных правил;
- нарушение публичного порядка.

Спортивные споры, вытекающие из договорных отношений, а также в исключительных случаях – споры дисциплинарного характера могут быть урегулированы посредством медиации. Процедура медиации в CAS регулируется Регламентом медиации CAS и применяется на основании соглашения о медиации между сторонами. Сторона-инициатор медиации направляет просьбу в письменном виде в Канцелярию CAS. Медиатор назначается из списка медиаторов CAS сторонами или Президентом CAS (при отсутствии согласия между сторонами) после консультаций со сторонами.

5. Правовой статус СТС и порядок разрешения спортивных споров в СТС.

Специализированный орган по разрешению спортивных споров – Спортивный третейский суд при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов» (СТС) создан в 2012 г. как его постоянно действующее обособленное подразделение. СТС осуществляет деятельность на основании Положения о Спортивном третейском суде, Регламента Спортивного третейского суда, устанавливающего порядок разрешения споров. СТС возглавляет председатель СТС, назначаемый Центральным Советом общественного объединения «Белорусский республиканский союз юристов». Список арбитров (третейских судей) СТС формируется с учетом предложений федераций и размещается на сайте названного общественного объединения.

Категории спортивных споров, рассматриваемых СТС:

- споры, возникающие при осуществлении физическими и

юридическими лицами деятельности в сфере ФКиС, в том числе споры, вытекающие из Уставов, Правил, Регламентов и иных документов организаций ФКиС, регулирующих правила проведения спортивных соревнований на территории Республики Беларусь;

- споры, связанные с определением статуса и порядком переходов спортсменов (игроков);

- споры, связанные с применением спортсменами допинга;

- любые иные споры, возникающие в сфере ФКиС.

Преимущества рассмотрения спортивных споров в СТС:

- возможность учитывать специфику проблем, возникающих в сфере ФКиС;

- вынесение решения на основании нормативных актов спортивных организаций, а не только формальных норм законодательства;

- возможность выбора арбитров сторонами спора по своему усмотрению из списка арбитров СТС;

- наличие квалифицированных третейских судей, знающих нюансы спортивных правоотношений;

- независимость СТС от государственных и негосударственных, прежде всего спортивных, органов и организаций;

- разрешение споров с участием не только национальных юридических и физических лиц, но и иностранных.

Важная особенность третейского разбирательства состоит в том, что СТС может принять к рассмотрению спор между сторонами только при наличии **третейского соглашения** о передаче спора на рассмотрение данного СТС. Третейское соглашение (третейская оговорка) о передаче спора в СТС также может содержаться в организационных документах (Уставах, Регламентах, Правилах проведения соревнований и т.д.) организаций ФКиС, на которые имеется ссылка в договорах или иных документах сторон третейского разбирательства. Третейская оговорка может выглядеть следующим образом: «Споры, разногласия или требования, возникающие из настоящего регламента (контракта, договора) или в связи с ним, в том числе, касающиеся его исполнения, нарушения, прекращения или недействительности, подлежат разрешению в Спортивном третейском суде при ОО «Белорусский республиканский союз юристов» в соответствии с его Регламентом. Решение Спортивного третейского суда является окончательным».

Истец излагает требования в форме письменного искового заявления. Исковое заявление подается в секретариат СТС. К исковому заявлению должен быть приложен оригинал либо надлежащим образом заверенная копия третейского соглашения. Размер третейского сбора устанавливается в процентном отношении к сумм иска по шкале расчета (от 10 % от суммы иска).

Состав суда для разрешения спора определяется регламентом или соглашением сторон, а при отсутствии такого соглашения включает трех

арбитров. Если стороны договорились о том, что дело рассматривается единоличным арбитром, он назначается председателем СТС.

Мировое соглашение может быть заключено сторонами на любой стадии третейского разбирательства.

Решение СТС обязательно для сторон третейского разбирательства. Оно может быть обжаловано стороной третейского разбирательства в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, путем подачи в соответствующий суд заявления об отмене решения третейского суда.

Рекомендуемая для изучения литература, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Алексеев, С. В. Международное спортивное право : учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлениям 030500 «Юриспруденция» и 032101 «Физическая культура и спорт» / С. В. Алексеев ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ : Закон и право, 2012. – 895 с.

2. Спортивное право Республики Беларусь : учеб. пособие / В. С. Каменков [и др.] ; Белорус. респ. союз юристов ; под ред. В. С. Каменкова. – Минск : Четыре четверти, 2019. – 422 с.

3. Данилевич, А. С. Практика Суда Европейского союза по рассмотрению спортивных споров (часть 1) [Электронный ресурс] / А. С. Данилевич, А. С., Рогов А.С. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

4. Данилевич, А. С. Практика Суда Европейского союза по рассмотрению спортивных споров (часть 2) [Электронный ресурс] / А. С. Данилевич, А. С. Рогов // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

5. Данилевич, А. С. Практика CAS по разрешению антидопинговых споров [Электронный ресурс] / А. С. Данилевич // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. / М-во спорта и туризма Респ. Беларусь [и др.]. – Минск, 2016. – Вып. 6. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

6. Захарова, Л. И. Рассмотрение спортивных споров в Европейском Суде по правам человека: современное состояние дел и некоторые перспективы на будущее / Л. И. Захарова // Международное правосудие. № 1 (25), 2018. – С. 90-99.

7. Каменков, В. С. Поможет ли медиация в спортивных конфликтах? [Электронный ресурс] : В. С. Каменков // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

8. Корочкин, А. Ю. Новые возможности разрешения спортивных споров в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : А. Ю. Корочкин // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

9. Корочкин, А. Ю. Урегулирование антидопинговых споров на национальном уровне / А. Ю. Корочкин // Спортивное право в Республике

Беларусь : сб. ст. Вып. 6. Науч. электрон. изд. / М-во спорта и туризма Респ. Беларусь, Республиканское государственное общественное объединение «Президентский спортивный клуб», Общественное объединение «Белорусский республиканский союз юристов», Национальный олимпийский комитет Респ. Беларусь, Юрид. факультет Бел. гос. ун-та, Общество с ограниченной ответственностью «ЮрСпектр». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2016.

10. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 125-3: в ред. от 9 янв. 2018 г. № 92-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

11. Положение о Спортивном третейском суде при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов» [Электронный ресурс] : утв. постановлением Центрального Совета общественного объединения «Белорусский республиканский союз юристов», 16 мая 2017 г., протокол № 2 / Белорусский республиканский союз юристов. – Режим доступа:

<https://union.by/files/00214/obj/110/3233/doc/%D0%9F%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B5%202017.pdf>. – Дата доступа: 15.12.2019.

12. Регламент Спортивного третейского суда при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов» [Электронный ресурс] : утв. постановлением Центрального Совета общественного объединения «Белорусский республиканский союз юристов», 16 мая 2017 г., протокол № 2 / Белорусский республиканский союз юристов. – Режим доступа:

https://union.by/files/00214/obj/110/3233/doc/%D0%A0%D0%B5%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82_2017.pdf. – Дата доступа: 15.12.2019.

13. Решение спортивного третейского суда при ОО «Белорусский республиканский союз юристов» от 24.11.2015 (дело № 1/2015) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

14. Решение спортивного третейского суда при ОО «Белорусский республиканский союз юристов» от 06.08.2018 (дело № 1/2018) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

15. Решение спортивного третейского суда при ОО «Белорусский республиканский союз юристов» от 30.11.2018 (дело № 2/2018) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Тема 9. НАРУШЕНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

План лекции

1. Виды нарушений в сфере физической культуры и спорта и ответственности за их совершение.
2. Коррупция в сфере физической культуры и спорта и меры борьбы с ней.
3. Спортивные нарушения и меры ответственности за их совершение.
4. Административные правонарушения и административная ответственность в сфере физической культуры и спорта.
5. Уголовные преступления и уголовная ответственность в сфере физической культуры и спорта.

1. Виды нарушений в сфере физической культуры и спорта и ответственности за их совершение.

Классификация нарушений в сфере ФКиС:

- спортивные (дисциплинарные) нарушения;
- административные правонарушения;
- уголовные преступления.

Виды ответственности за совершение нарушений в сфере ФКиС:

- спортивная (дисциплинарная);
- юридическая (административная, уголовная).

Вопрос об отнесении спортивной (дисциплинарной) ответственности к юридической – дискуссионный.

Субъекты различных видов ответственности в сфере ФКиС: спортсмены, тренеры, судьи, спортивные агенты, организации ФКиС, болельщики и др.

2. Коррупция в сфере физической культуры и спорта и меры борьбы с ней.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» **коррупция** – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их

совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

В сфере ФКиС, также как и в других сферах деятельности, борьбу с коррупцией осуществляют государственные органы и иные организации посредством комплексного применения определенной ст. 5 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» **мер борьбы с коррупцией:**

- планирование и координация деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией;

- установление ограничений, а также специальных требований, направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных и приравненных к ним лиц в целях предотвращения проявлений коррупции и их выявления;

- обеспечение правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля, а также надзора за этой деятельностью;

- совершенствование системы государственных органов, кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;

- проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание);

- обеспечение гласности в деятельности государственных должностных и приравненных к ним лиц, если иное не предусмотрено актами законодательства;

- восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации иных вредных последствий правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;

- установление правовых запретов в целях разграничения служебных (трудовых) обязанностей и личных, групповых и иных внеслужебных интересов государственных должностных и приравненных к ним лиц;

- предоставление в установленном законодательными актами порядке государственным должностным и приравненным к ним лицам гарантий и компенсаций, связанных с ограничениями, установленными настоящим Законом и иными законодательными актами в сфере борьбы с коррупцией;

- применение процедур приема на работу, отбора, подготовки, продвижения по службе (работе) государственных должностных лиц в соответствии с принципами эффективности их деятельности и справедливости;

- принятие кодексов этики (стандартов поведения) государственных служащих и иных государственных должностных лиц;

- недопущение финансирования либо предоставления других форм материального обеспечения деятельности государственных органов и иных

организаций из источников и в порядке, не предусмотренных актами законодательства;

- проведение в установленном порядке криминологической экспертизы проектов правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов, а также криминологических исследований коррупционной преступности в целях ее оценки и прогноза для выявления предпосылок и причин коррупции и своевременного принятия эффективных мер по ее предупреждению и профилактике;

- сочетание борьбы с коррупцией с созданием экономических и социальных предпосылок для устранения причин коррупции;

- упрощение административных процедур и сокращения их числа;

- вынесение на общественное (всенародное) обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;

- организация антикоррупционного обучения государственных должностных лиц, а также лиц, обучающихся в учреждениях образования.

Меры борьбы с коррупцией реализуются в республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных, Минском городском, городских, районных исполнительных комитетах, местных администрациях районов в городах посредством создания и деятельности комиссий по противодействию коррупции в порядке, определенном Советом Министров Республики Беларусь.

Для сферы ФКиС, как и для других сфер деятельности, общественную опасность представляют такие коррупционные преступления как дача взятки (ст. 431 УК), посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК), принятие незаконного вознаграждения (ст. 433 УК). Мерой борьбы с перечисленными преступлениями является принятие профилактических мер и привлечение виновных к уголовной ответственности.

Специальными мерами борьбы с коррупцией в сфере ФКиС являются:

- принятие государственными органами антидопинговых актов законодательства, обеспечивающих искоренение допинга и справедливую состязательную конкуренцию;

- профилактическая антидопинговая работа организаций ФКиС и их специалистов, в том числе осуществление допинг-контроля;

- реализация антидопинговых программ;

- принятие профилактических мер против манипулирования спортивными результатами;

- установление уголовной ответственности за совершение специфических для сферы ФКиС преступлений – подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований (ст. 253 УК); за склонение спортсмена к использованию вещества и (или) метода, включенных в Республиканский перечень запрещенных в спорте веществ и методов (ст. 331-1 УК); за умышленное использование в отношении

спортсмена вещества и (или) метода, включенных в Республиканский перечень запрещенных в спорте веществ и методов (ст. 331-2 УК).

3. Спортивные нарушения и меры ответственности за их совершение.

Меры спортивной (дисциплинарной) ответственности в сфере ФКиС устанавливаются в уставах, регламентах и иных нормативных актах федераций, профессиональных спортивных лиг с соблюдением международных принципов привлечения к ответственности в сфере ФКиС [2, с. 333].

За совершение спортсменом, тренером или иным спортивным специалистом дисциплинарного (спортивного) правонарушения федерация, профессиональные спортивные лиги, в пределах своей компетенции, имеют право применять к ним следующие дисциплинарные (спортивные) взыскания:

- предупреждение;
- штраф;
- спортивная дисквалификация (отстранение от участия в спортивных соревнованиях на определенный промежуток времени, на определенное количество матчей, игр);
- лишение завоеванных спортивных наград [2, с. 333].

За совершение судьей дисциплинарного (спортивного) правонарушения федерация, профессиональные спортивные лиги, в пределах своей компетенции, имеют право применять к нему следующие дисциплинарные (спортивные) взыскания:

- предупреждение;
- штраф;
- отстранение от судейства спортивных соревнований (на определенный промежуток времени, на определенное количество матчей, игр);
- исключение из списочного состава судейских объединений на определенный срок;
- запрет на появление в определенных местах ФСС во время спортивного соревнования на определенный срок;
- запрет на участие в любой профессиональной деятельности, связанной с определенным видом спорта [2, с. 334].

За совершение спортивным клубом дисциплинарного (спортивного) правонарушения федерация, профессиональные спортивные лиги, в пределах своей компетенции, имеют право применять к нему следующие дисциплинарные (спортивные) взыскания:

- предупреждение;
- штраф;
- дисквалификация ФСС;
- проведение спортивного соревнования (его части, например матча,

игры) на нейтральном ФСС;

- отмена результата спортивного соревнования (его части, например матча, игры);

- техническое поражение;

- вычет очков;

- лишение завоеванных спортивных наград;

- перевод профессионального спортивного клуба в низший по рангу;

- отстранение от участия в спортивных соревнованиях (на определенный промежуток времени, на определенное количество матчей, игр);

- запрет на регистрацию (заявку) новых профессиональных спортсменов на определенный срок;

- запрет на участие в международных спортивных соревнованиях [2, с. 334].

За невыполнение или ненадлежащее выполнение судейских обязанностей соответствующие спортивные федерации или их территориальные структурные подразделения к судьям по спорту могут применять меры следующие меры взыскания:

- предупреждение;

- отстранение от судейства спортивных соревнований с установлением срока;

- снижение или лишение судейской категории (Положение о судьях по спорту, утвержденное постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 06.10.2014 № 62).

Выявление фактов допинга в спорте является основанием для организации НАДА или компетентной международной организацией с учетом WADC соответствующих процедур, в том числе применения (неприменения) соответствующих санкций и (или) спортивной дисквалификации (Положение об антидопинговых правилах Республики Беларусь, утв. постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 11.07.2014 № 22).

4. Административные правонарушения и административная ответственность в сфере физической культуры и спорта.

Административное правонарушение – противоправное виновное, а также характеризующееся иными признаками, предусмотренными Кодексом Республики об административных правонарушениях (КоАП), деяние (действие или бездействие), за которое установлена административная ответственность.

Основание административной ответственности – совершение административного правонарушения. Мера административной ответственности – административное взыскание. Субъекты административной ответственности – юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица.

Один из видов административных взысканий – **административный запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений (ФСС)** (пункт 10 ч. 1 ст. 6.2 КоАП).

Согласно ст. 6.13 КоАП, административный запрет на посещение ФСС:

– состоит во временном запрете физическому лицу посещать ФСС во время проведения СММ, спортивных соревнований;

– может применяться за совершение на территории ФСС во время проведения СММ, спортивного соревнования ряда административных правонарушений, если за совершенное правонарушение предусмотрен административный арест.

– устанавливается на срок от трех месяцев до трех лет.

Административные правонарушения, предусматривающие применение административного запрета на посещение ФСС:

– умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания (ст. 9.1 КоАП);

– незаконные действия с некурительными табачными изделиями, предназначенными для сосания и (или) жевания (ст. 16.10 КоАП);

– мелкое хулиганство (ст. 17.1 КоАП);

– распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения (ст. 17.3 КоАП);

– пропаганда и (или) публичное демонстрирование, изготовление и (или) распространение нацистской символики или атрибутики (ст. 17.10 КоАП);

– распространение, изготовление, хранение, перевозка информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности или пропагандирующей такую деятельность (ст. 17.11 КоАП);

– незаконное изготовление и (или) распространение методик либо иных материалов о способах изготовления взрывных устройств и взрывчатых веществ (ст. 17.14 КоАП);

– неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица при исполнении им служебных полномочий (ст. 23.4 КоАП);

– нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий (ст. 23.34 КоАП).

Административный запрет на посещение ФСС применяется независимо от указания его в санкции статьи Особенной части КоАП (ч. 1 ст. 7.1).

Согласно ст. 24.13 КоАП, **нарушение административного запрета на посещение ФСС влечет наложение штрафа** в размере 2-10 базовых величин **или административный арест**.

Административный арест состоит в содержании физического лица в условиях изоляции в местах, определяемых органом, ведающим исполнением

административных взысканий, и устанавливается на срок до пятнадцати суток (ст. 6.7 КоАП).

Согласно ст. 21-1.1 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях **исполнение постановления об административном запрете на посещение ФСС** приводится в исполнение органами внутренних дел, которое осуществляется путем недопущения лиц, подвергнутых этому административному взысканию, на территорию ФСС либо выдворения их за пределы указанной территории во время проведения СММ, спортивного соревнования.

Согласно **ст. 12.26. КоАП** нарушение индивидуальным предпринимателем или должностным лицом юридического лица установленного порядка рекламы алкогольных напитков, пива и слабоалкогольных напитков, выразившееся в использовании при организации и проведении гуманитарных мероприятий наименований видов алкогольных напитков и товарных знаков, используемых для обозначения алкогольных напитков, бесплатном (безвозмездном) распространении алкогольных напитков, пива, слабоалкогольных напитков (за исключением дегустаций, осуществляемых в маркетинговых целях), в том числе в предоставлении более пяти литров таких напитков в качестве призов (подарков) при проведении спортивных мероприятий либо в организации и проведении таких мероприятий в целях стимулирования реализации алкогольных напитков, пива, слабоалкогольных напитков, влечет наложение штрафа в размере 50-100 базовых величин.

5. Уголовные преступления и уголовная ответственность в сфере физической культуры и спорта.

Основание УО – совершение виновно запрещенного Уголовным Кодексом Республики Беларусь (УК) деяния, т.е. преступления.

Основание уголовной ответственности – совершение преступления. Мера уголовной ответственности – уголовное наказание. Субъекты уголовной ответственности – физические лица.

Ст. 253 УК устанавливает уголовную ответственность за подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований:

– получение денег, ценных бумаг, иного имущества или услуг имущественного характера спортсменом, спортивным судьей, тренером, руководителем команды или организатором спортивных соревнований, за оказание влияния на результаты соревнования либо предоставление такого вознаграждения наказываются штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или исправительными работами на срок до двух лет, или арестом, или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на тот же срок;

– те же действия, совершенные повторно, наказываются штрафом, или ограничением свободы на срок до четырех лет, или лишением свободы на тот

же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения.

Законом Республики Беларусь от 18.07.2019 № 220-3 введена уголовная ответственность за склонение спортсмена к использованию вещества и (или) метода, включенных в Республиканский перечень запрещенных в спорте веществ и методов (ст. 331-1 УК) и за умышленное использование в отношении спортсмена вещества и (или) метода, включенных в Республиканский перечень запрещенных в спорте веществ и методов (ст. 331-2 УК).

Согласно ст. 331-1 УК:

– склонение спортсмена к использованию вещества и (или) метода, включенных в Республиканский перечень запрещенных в спорте веществ и методов, тренером, педагогическим работником, менеджером, спортивным агентом, медицинским работником или иным лицом, участвующим в спортивной подготовке этого или иного спортсмена, при отсутствии признаков преступления, предусмотренного ст. 331 УК (склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов), наказывается штрафом или ограничением свободы на срок до одного года;

– то же действие, совершенное группой лиц по предварительному сговору, либо в отношении заведомо несовершеннолетнего спортсмена, либо в отношении двух или более спортсменов, либо путем применения шантажа, насилия или угрозы его применения, наказывается штрафом, или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до одного года;

– указанные действия, повлекшие по неосторожности смерть спортсмена либо причинение ему тяжкого телесного повреждения, наказываются ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок до семи лет.

Согласно ст. 331-2 УК:

– умышленное использование в отношении спортсмена независимо от его согласия вещества и (или) метода, включенных в Республиканский перечень запрещенных в спорте веществ и методов, за исключением использования таких вещества и (или) метода в медицинских целях при наличии разрешения на их терапевтическое использование, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных ст. 328 УК (незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов) и ст. 333 УК (незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ), наказывается штрафом, или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до одного года;

– данное действие, совершенное группой лиц по предварительному сговору, либо в отношении заведомо несовершеннолетнего спортсмена, либо в отношении двух или более спортсменов, наказывается штрафом, или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на срок

до двух лет;

– указанные действия, повлекшие по неосторожности смерть спортсмена либо причинение ему тяжкого телесного повреждения, наказываются ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок до семи лет.

Для сферы ФКиС также представляют общественную опасность следующие **преступления**:

– хулиганство (ст. 339 УК);
– дача взятки (ст. 431 УК);
– посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК);
– принятие незаконного вознаграждения (ст. 433 УК).
– потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или нахождение на работе в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ (ст. 328-2 УК) и др.

Рекомендуемая для изучения литература, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Алексеев, С. В. Международное спортивное право : учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлениям 030500 «Юриспруденция» и 032101 «Физическая культура и спорт» / С. В. Алексеев ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ : Закон и право, 2012. – 895 с.

2. Спортивное право Республики Беларусь : учеб. пособие / В. С. Каменков [и др.] ; Белорус. респ. союз юристов ; под ред. В. С. Каменкова. – Минск : Четыре четверти, 2019. – 422 с.

3. Каменков, В. С. Договоры со спортивным тренером и его ответственность // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

4. Каменков, В. С. О спортивных санкциях [Электронный ресурс] : В. С. Каменков // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

5. Каменков, В. С. Природа и виды юридической ответственности в спорте [Электронный ресурс] : В. С. Каменков // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

6. Каменков, В. С. Содержание физкультурно-спортивных правоотношений и санкции / В. С. Каменков // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Выпуск 8. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2018. – С. 71-77.

7. Попов, Е. М. Методика выявления и первоначального этапа расследования преступлений, сопряженных с подкупом участников

профессиональных спортивных соревнований / Е. М. Попов // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Выпуск 8. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2018. – С. 647-654.

8. Дисциплинарный кодекс Ассоциации «Белорусская федерация футбола» [Электронный ресурс] / Ассоциация «Белорусская федерация футбола». – Режим доступа: <http://abff.by/data/downloads/Diszkod.pdf>. – Дата доступа: 15.10.2019.

9. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г. № 194-3: принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г.: одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2019 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

10. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 125-3: в ред. от 9 янв. 2018 г. № 305-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

11. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 125-3: в ред. от 9 янв. 2018 г. № 92-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

12. Положение о порядке расчета, возмещения и взыскания в республиканский бюджет сумм денежных средств, выплаченных спортсменам и (или) их персоналу за достигнутые спортивные результаты, которые были признаны недействительными вследствие применения к спортсменам спортивной дисквалификации за допинг в спорте [Электронный ресурс] : утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 19 окт. 2018 г., № 750 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

13. Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-3: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобрен Советом Республики 24 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2019 г. // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2019.

14. Чуешов, К. В. Отдельные аспекты противодействия договорным матчам в Республике Беларусь / К. В. Чуешов // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. Выпуск 8. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2018. – С. 690-703.