

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ АДАПТИВНОГО СПОРТА ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Т.В. Журавлёва,

Белорусский государственный университет физической культуры,
Республика Беларусь

В Республике Беларусь в настоящее время развиваются все три основных спортивных движения для лиц с ограниченными возможностями здоровья – паралимпийское, дефлимпийское, специальное олимпийское и соответствующие им направления адаптивного спорта:

- паралимпийский спорт – для лиц с ограниченными возможностями функций опорно-двигательного аппарата и зрения;
- дефлимпийский спорт – для лиц с ограниченными возможностями функций слуха;
- специальный олимпийский спорт – для лиц с ограниченными возможностями функций интеллекта.

Адаптивный спорт включает рекреационно-оздоровительный спорт (базовый) и спорт высших достижений. Спорт высших достижений в традиционном и легальном его понимании как спорт, направленный на достижение высоких спортивных результатов, установление рекордов, имеет место в паралимпийском и дефлимпийском направлениях. Данные направления используют традиционную модель соревновательной деятельности – с определением победителей и фиксацией рекордов, в отличие от специального олимпийского спорта, использующего нетрадиционную модель – главным рекордом является прогресс собственных достижений, а не абсолютный показатель результата, отсутствует фиксация рекордов, в соревнованиях нет проигравших – каждый спортсмен получает награду.

На территории Беларуси паралимпийский и дефлимпийский спорт начали развиваться еще во времена СССР. После распада СССР в целях установления международных спортивных связей в Беларуси возникла необходимость создания национальных организаций для руководства дефлимпийским и паралимпийским движениями. В 1992 году была создана Белорусская спортивная федерация глухих, которая с 1993 года является членом трех международных спортивных организаций инвалидов по слуху: Международного спортивного комитета глухих (CISS) (в настоящее время – ICSD), Международного шахматного комитета глухих (ICSC) и Европейской спортивной организации глухих (EDSO)[1]. В 1996 году был создан Паралимпийский комитет Республики Беларусь, признанный впоследствии Международным и Европейским паралимпийскими комитетами[6]. Данные организации были зарегистрированы Министерством юстиции Республики Беларусь как республиканские общественные объединения.

Республика Беларусь впервые представила национальную команду на XVII летних Дефлимпийских играх в Болгарии в 1993 году и на X летних Паралимпийских играх в США в 1996 году. Белорусские спортсмены регулярно принимают участие и достигают высоких результатов в летних Дефлимпийских играх (в зимних Дефлимпийских играх не участвуют) и в летних и зимних Паралимпийских играх.

В соответствии с Единой спортивной классификацией Республики Беларусь, утвержденной Постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 12.06.2001 № 10 (ред. от 21.06.2010) (далее – ЕСК Республики Беларусь) в нашей стране в рамках паралимпийского движения развивается 21 вид спорта (15 видов спорта включены в программу Паралимпийских игр, 6 – не включены) [2]. Виды спорта среди инвалидов по зрению развивает Федерация физической культуры и спорта Белорусского товарищества инвалидов по зрению, виды спорта среди инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата – Белорусская федерация физической культуры и спорта инвалидов [3] (таблица 1).

Таблица 1 – Виды спорта, развиваемые в рамках паралимпийского движения Беларуси (21)

Среди инвалидов по зрению (6)		Среди инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата (15)			
Вкл. в прогр. П.и. (3)	Не вкл. в прогр. П.и. (3)	Вкл. в прогр. П.и. (12)			Не вкл. в прогр. П.и. (3)
Велоспорт	мини-футбол (В-2, В-3)	Баскетбол на инв. колясках	Лыжные гонки	Стрельба из лука	Танцы спорт. на инв. колясках
Легкая атлетика	Шахматы	Волейбол	Пауэрлифтинг	Стрельба пулевая	Шахматы
Плавание	Шашки	Гребля академ. (адаптивная)	Плавание	Фехт-е на инв. колясках	Шашки
		Легкая атлетика	Теннис настольн.	Футбол	

В рамках дефлимпийского движения Белорусской спортивной федерацией глухих развивается 11 видов спорта (8 из них включены в программу Дефлимпийских игр, 3 – не включены) [2] (таблица 2).

Таблица 2 – Виды спорта, развиваемые в рамках дефлимпийского движения Беларуси (11) (среди инвалидов по слуху)

Вкл. в progr. Д.и. (8)			Не вкл. в progr. Д.и.(3)
Баскетбол	Борьба вольная	Плавание	Мини-футбол
Волейбол	Борьба греко-римская	Теннис настольный	Шахматы
Футбол	Легкая атлетика		Шашки

ЕСК Республики Беларусь устанавливает следующие уровни спортивного мастерства для спортсменов адаптивного спорта:

1. Спортивные звания:

- мастер спорта Республики Беларусь международного класса среди инвалидов;
- мастер спорта Республики Беларусь среди инвалидов.

2. Спортивные разряды:

- кандидат в мастера спорта среди инвалидов (далее – КМС среди инвалидов);
- I разряд среди инвалидов;
- II разряд среди инвалидов;
- III разряд среди инвалидов;
- юношеские разряды среди инвалидов.

В Республике Беларусь создана национальная команда по инваспорту. По данным на 2011 год в основной состав включено 30 спортсменов (21 – по видам спорта, развиваемым среди инвалидов по зрению и опорно-двигательному аппарату (легкая атлетика, плавание, велогонки на тандемах, фехтование, лыжные гонки, танцы спортивные на инвалидных колясках); 9 – по видам спорта, развиваемым среди инвалидов по слуху (легкая атлетика, плавание, борьба). В переменный состав включено 102 спортсмена (60 – по видам спорта, развиваемым среди инвалидов по зрению и опорно-двигательному аппарату; 42 – по видам спорта, развиваемым среди инвалидов по слуху) [4].

Высокие спортивные достижения поощряются государством – установлены социальные гарантии в виде денежного вознаграждения (таблица 3), именных стипендий Президента Республики Беларусь (таблица 4) спортсменам и их тренерам по итогам участия в Олимпийских, Паралимпийских и Дефлимпийских играх.

Таблица 3 – Размеры вознаграждений спортсменам, завоевавшим медали на Олимпийских, Паралимпийских и Дефлимпийских играх, и их тренерам (в USD)

Г	1996, 1998		2000, 2002		2004, 2006, 2005(Д.и.)		2008, 2010, 2009 (Д.и.)		2012, 2014, 2013 (Д.и.)	
	О.и.	П.и.	О.и.	П.и.	О.и.	П.,Д.и.	О.и.	П.,Д.и.	О.и.	П.,Д.и.
З	40000	5000	60000	7500	60000	12000	100000	30000	150000	50000
С	20000	3000	30000	3750	30000	6000	50000	15000	75000	30000
Б	15000	2000	22500	2800	20000	4000	30000	10000	50000	20000

Таблица 4 – Размеры именных стипендий Президента Республики Беларусь спортсменам и тренерам (в тарифных ставках 1-го разряда) за спортивные результаты

М	На Олимпийских играх	На Паралимпийских и Дефлимпийских играх
1	До 200	До 130
2	До 140	До 100
3	До 130	До 85
4–6	До 100	–

Однако размеры указанных выплат для спортсменов и тренеров по итогам участия в Паралимпийских и Дефлимпийских играх меньше, чем по итогам участия в Олимпийских играх. Государственные стипендии учреждены только олимпийским чемпионам, согласно Указу Президента Республики Беларусь от 17.11.2009 № 555 «Об учреждении государственной стипендии олимпийским чемпионам».

Закон Республики Беларусь от 11.11.1991 (ред. от 16.11.2010) «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» обязал местные исполнительные и распорядительные органы обеспечивать инвалидам не-

обходимые условия для свободного доступа и пользования физкультурно-спортивными сооружениями, а также предоставление специального спортивного инвентаря (ст. 29).

Закон Республики Беларусь от 23.07.2008 (ред. от 17.07.2009) «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» установил гарантию создания на базе специализированных учебно-спортивных учреждений групп по видам спорта, включенным в программы Паралимпийских и Дефлимпийских игр. Вследствие реализации Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2007-2010 годы началась подготовка спортивного резерва для адаптивного спорта (ст. 39).

Исходя из вышеизложенного, можно констатировать, что в Республике Беларусь на практике сложилась определенная система адаптивного спорта высших достижений, которая не в полной мере и не должным образом регламентируется национальным законодательством. Представляются целесообразными следующие предложения по совершенствованию правового регулирования адаптивного спорта высших достижений:

– внесение в Закон Республики Беларусь от 18.06.1993 (ред. от 13.12.2011) «О физической культуре и спорте» терминов «адаптивный спорт», «паралимпийский спорт», «дефлимпийский спорт», «лицо с ограниченными возможностями здоровья» и их определений вместо терминов, включающих слово «инвалид» и производные от него, относящихся к спорту и его субъектам. Термин «инвалид» несет негативную психологическую нагрузку, поскольку обозначает ущербность и непригодность. За последние десятилетия в общественном сознании отмечается процесс постепенного изменения отношения общества к проблеме инвалидности, что и вызывает изменение терминологии. Это обосновывается, в частности, Т.Д. Поляковой [с. 7, с. 24, 8].

– устранение отличия перечня спортивных званий и разрядов для инвалидов от перечня спортивных званий и разрядов в спорте в целом согласно рекомендации Модельного закона «О паралимпийском спорте». Такой подход реализован в России, Казахстане[3], Украине[7].

– обеспечение равенства социальных гарантий для всех спортсменов, добившихся выдающихся спортивных результатов – установление денежного вознаграждения, именных стипендий Президента Республики Беларусь спортсменам и их тренерам по итогам участия в Олимпийских, Паралимпийских и Дефлимпийских играх в одинаковом размере. В частности, аналогичные выплаты установлены для всех спортсменов в равном размере в России, Украине, Азербайджане[5].

– оказание информационной поддержки адаптивному спорту. Заслуживает внимания «квотный принцип» – поскольку инвалиды составляют 10 % населения, желательно хотя бы десятую часть эфирного времени, которое выделяется на освещение спортивных мероприятий, отдавать спортсменам-инвалидам [9].

Практическая реализация данных предложений будет способствовать созданию безбарьерной среды в широком смысле для лиц с ограниченными возможностями здоровья, что является актуальным в преддверии присоединения Беларуси к Конвенции о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г., основными принципами которой являются полное и эффективное вовлечение и включение инвалидов в общество, равенство возможностей и доступность.

1. Викторов, Е. Равенство через спорт / Е. Викторов [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: http://sportprogramma.by/content/other_kinds/10119/. – Дата доступа: 28.02.2012.

2. Единая спортивная классификация Республики Беларусь 2009–2012 гг. / М-во спорта и туризма Респ. Беларусь. – Введ. 01.01.2009. – Минск, 2009. – 324 с.

3. Журавлева, Т.В. Законодательное и организационно-правовое регулирование спорта инвалидов (адаптивного спорта) в Республике Беларусь: проблемы и возможные направления развития / Т.В. Журавлева // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст.; сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2011. – С.134–160.

4. Национальные команды [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: http://www.mst.by/ru/sports-belarus/nationalnye_komandy. – Дата доступа: 28.02.2012.

5. Отмечается отток лучших белорусских спортсменов-паралимпийцев в Россию [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: http://naviny.by/rubrics/sport/2012/01/20/ic_news_125_385150/. – Дата доступа: 15.03.2012.

6. Паралимпийский комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: <http://www.paralympic.by/node/13>. – Дата доступа: 28.02.2012.

7. Положение о Единой спортивной классификации Украины, утв. Приказом Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта 07.04.2006 № 1088 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.mountain.net.ua/documents/ministerstvo/165-polozhenie-o-edinoj-sportivnoj-klassifikacii-ukrainy-rus>. – Дата доступа: 23.02.2012.

8. Полякова, Т.Д. Адаптивная физическая культура: учеб.-метод. пособие / Т.Д. Полякова. – Минск : БГУФК, 2010. – 170 с.

9. Смолин, О.Н. Государственная политика в области физической культуры и спорта инвалидов: нормативно-правовые проблемы / О.Н. Смолин // Материалы Всероссийской научно-практической конференции «Организационно-правовое обеспечение государственной политики в области спорта» [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: <http://law.hse.ru/news/27737326.html>. – Дата доступа: 14.12.2011.